



# MUNICIPIUL BUCUREȘTI CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 4

Bd. George Coșbuc nr. 6-16, sector 4, București

+40-21-335.92.30 / Fax. +40-21-337.07.90

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 4  
SECRETARIAT CONSILIUL LOCAL

INTRARE Nr. 171 / 19.06.2023  
IEȘIRE

PROIECT

## HOTĂRÂRE

pentru abrogarea art.3 alin. (2) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local Sector 4 nr.50/12.04.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate aferentă serviciilor de salubritare prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritare pe raza Sectorului 4 al Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare

### **Consiliul Local al Sectorului 4,**

Având în vedere Referatul de aprobare al domnului consilier local, Bogdan Sfirlogea și Raportul de specialitate al Direcției Administrarea Domeniului Public nr. P.19/3642/26.05.2023;

Văzând avizul Comisiei nr.1 – *Comisia pentru activități economico-financiare, buget și finanțe, comerț, fonduri europene, mediul de afaceri și transparență financiară* și avizul Comisiei nr.3 - *Comisia pentru protecția mediului înconjurător, ecologie, salubritare, economie circulară, mobilitate urbană, gospodărire comunală și administrarea piețelor;*

Luând în considerare:

Dreptul la o bună administrare prevăzut de art.41 din Carta drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene;

Principiul egalității, prevăzut de art. 7 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Prevederile Hotărârii Consiliului Local Sector 4 nr.50/12.04.2021, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (3) lit. c), art.166 alin. (2) lit. e), alin.(4), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din OUG nr. 57/05.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art.I.** Începând cu data de 01.07.2023 se abrogă art.3 alin. (2) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local Sector 4 nr.50/12.04.2021 – Regulamentul privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritare din Sectorul 4 al Municipiului București aferentă serviciilor de salubritare prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale.

**Art.II.** (1) Primarul Sectorului 4, prin Aparatul de specialitate, împreună cu Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4 și Direcția Mobilitate Urbană Sector 4 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei, conform competențelor legale.

(2) Direcția Administrație Publică prin Serviciul Tehnic Comunicare Acte Administrative va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**Robert-Alexandru STANCIU**

**Avizează,**

Conform Codului Administrativ  
**Secretarul General al Sectorului 4**  
**Tudor DOBRESCU**

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 4	
SECRETARIAT CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 4	
INTRARE	Nr. 171 / 19.06.2023
IESIRE	

### Referat de aprobare

**La Proiect de hotarare privind abrogarea art. 3 alin. (2) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local 4 nr. 50/12.04.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București**

La nivelul Sectorului 4 al municipiului București asociațiile, persoanele fizice și juridice care nu au încheiat un contract de salubritate au obligația de a plăti o taxă specială de salubritate, în cuantum de 24,28 lei /persoană fizică/lună, respectiv de 85,18 lei/ luna pentru persoane fizice autorizate, a persoanelor fizice asimilate acestora și a persoanelor juridice, stabilită prin HCL 50/12.04.2021 în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, art. 26 (3). în conformitate cu care:

*“Art.26 alin. (3) Autoritățile administrației locale publice au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. C), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatori fără contract.”*

În cadrul ședinței Consiliului Local al Sectorului 4 din data de 14.07.2022, HCL nr. 50/12.04.2022 a fost modificată prin HCL nr. 176/14.07.2022 și s-a instituit obligația beneficiarilor serviciului public de salubritate de a face dovada încheierii contractului cu operatorul de salubritate autorizat.

Conform art. 3 alin. (2) din HCL nr. 50/2021 a carui abrogare o propunem:

*“(2) Beneficiarii serviciului public de salubritate au obligația de a face dovada încheierii contractului cu operatorul de salubritate autorizat, potrivit legii, să presteze serviciul de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București și respectiv a achitării taxei de salubritate la zi, pentru toate operațiunile și serviciile asigurate de către Direcția Generală de Taxe și Impozite Locale Sector 4, Direcția Mobilitate Urbană Sector 4, Direcția Administrarea Domeniului Public, Direcția Generală de Urbanism și Amenajarea Teritoriului și Direcția Autorizări din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Sector 4.”*

Se impune eliminarea Art. 3 alin. (2) din conținutul modificat al HCL nr. 50/12.04.2021 întrucât:

- Instituire cetățenilor sectorului 4 o condiție *sine qua non* pentru eliberarea de acte și prestării de servicii publice de către direcțiile din cadrul Primăriei Sector 4.

- Toți beneficiarii serviciului de salubritate de pe raza sectorului 4 au obligația legală de a plăti pentru prestarea serviciului de salubritate, fie prin contracte cu prestatorul, fie prin taxa specială, iar dreptul de a beneficia de eliberarea de acte sau prestarea de servicii publice de către Primăria Sectorului 4 nu poate fi condiționat de încheierea unui contract cu un operator privat, serviciul de salubritate fiind achitat de către toți beneficiarii prin una din cele 2 opțiuni.
- Nu exista nici o baza legală ca dovada unui contract de salubritate să fie condiție sau acționar necesar pentru:
  - eliberarea de certificate de urbanism sau autorizații de construcții
  - declararea de terenuri, cladiri sau vehicule la DGITL 4 pentru plata taxelor și impozitelor
  - eliberarea certificatului fiscal atunci când taxa specială de salubritate reprezintă contravaloarea serviciului de salubritate prestat.
  - Plata amenziilor sau plata impozitelor
- Primăria Sectorului 4, prin Direcția de Taxe și Impozite Locale, are situația beneficiarilor serviciului de salubritate care NU au încheiat contract cu prestatorul autorizat, în vederea aplicării taxei speciale de salubritate.
- Birocratizează inutil relația cetățenilor cu Primăria Sectorului 4 care deja deține informații cu privire la situația contractelor încheiate cu prestatorul de salubritate.
- Marea majoritate a cetățenilor sectorului 4 locuiesc în cadrul unor asociații ale căror administratori nu au nici o obligație sau pot fi indisponibili pentru a facilita dovada contractelor încheiate, într-o fereastră de timp oportună, fapt ce poate avea consecințe negative față de cei ce au nevoie de eliberarea de acte sau prestarea unor servicii de către direcțiile din cadrul Primăriei Sector 4.
- Aduce completări și consecințe nedorite la hotărârea nr. 347/2018 cu modificările și completările ulterioare privind aprobarea Regulamentului, procedurii și modelului de contract privind parcurile/parcajele publice aflate în administrarea Sectorului 4 al Municipiului București prin Direcția Mobilitate Urbană Sector 4, prin introducerea obligativității încheierii unui contract de salubritate pentru obținerea unui loc de parcare.

**Foto: proces verbal ședință a Consiliului Local Sector 4 din 14.07.2022:**

BOGDAN STROGGE

Di Dobrescu Tudor - Secretarul General al Sectorului 4 al Municipiului Bucuresti;... și acest temei de drept care a stat la baza adoptării hotărârii Consiliului Local. Și acum, ca să-i răspund colegului nostru legat de situația cu deșeurile. De ce a apărut necesitatea adoptării acestui proiect de hotărâre...Foarte mulți cetățeni de pe raza Sectorului 4, nu se duc să încheie contracte cu ROSAL...deci, pur și simplu, nu-și încheie...nici asociațiile nu-și încheie. Avem o problemă și cu asociațiile, avem o problemă și cu persoanele fizice, avem o problemă și cu persoanele

5

juridice, indiferent de forma de organizare. Și atunci am zis că trebuie să găsim o soluție, să-i aducem în matica legalității, pentru că cetățenii onești de pe raza sectorului care achită contravaloarea serviciului de salubritate, nu mai suportă chestia asta, ca unii să plătească și alții să nu plătească. Pe partea cealaltă, noi știm foarte bine că suntem obligați să ridicăm absolut toate deșeurile de pe raza sectorului. Deci, în ipoteza în care cetățenii care nu doresc să încheie un contract de salubritate cu operatorul autorizat, nu vor să se conformeze obligațiilor ce le revin, noi, am zis, că ar fi cea mai potrivită variantă...*(intervenții în sală fără microfon)*...nu zic să-i condiționăm, să-i determinăm cumva să facă dovada că au încheiat un contract de salubritate, ROSAL-ul nu are o situație a celor care nu au încheiat contracte cu el, pentru că el nu are cum să-mi facă o dovadă a unui fapt negativ...el, în schimb, poate să-mi dea o situație cu cei care și-au încheiat contracte cu el, lucru pe care, bineînțeles, l-a și comunicat celor de la Direcția de taxe și impozite locale. Acum, operațiunea va fi una destul de amplă, în sensul că cei de la taxe și impozite vor lua legătura cu ROSAL, vor cere situația clienților ROSAL de pe raza Sectorului 4...ROSAL operează pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale și nu poți să-i creezi lista cu toți clienții de pe raza Sectorului 4. Asta face DIGITL...compară în baza de date lista clienților ROSAL cu lista plătitorilor de taxe și impozite și cumva urmează să determinăm lista celor care nu au încheiat un contract...și de aici rezultă măsurile care se impun potrivit regulamentului și hotărârilor consiliului local pe care le-am adoptat noi în trecut și, inclusiv, această modificare..."

5

**\*APARATUL DE SPECIALITATE\*****B-dul George Coșbuc nr. 6-16, Sector 4, București**

Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Direcția Administrarea Domniului Public

Nr. P. 13 / 3642 / 26.05.2023

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 4  
SECRETARIAT CONSILIUL LOCALINTRARE Nr. 171 / 19.06.2023  
IEȘIRE**Raport de specialitate**

cu privire la proiectul de hotărâre privind abrogarea art. 3 alin. (2) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local Sector 4 nr. 50/12.04.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București

Având în vedere proiectul hotărârii anterior menționat, inițiat de către domnul consilier local Sfirlogea Bogdan și înregistrat sub nr. 32397/10.05.2023 la Sectorul 4 al Municipiului București, în temeiul art. 136 alin. (8) lit. b) și alin. (10) din Codul administrativ, supunem atenției Consiliului Local Sector 4 următorul raport de specialitate:

1. Este identificat în mod eronat temeiul legislativ corespondent atribuțiilor exercitate de Consiliul Local al Sectorului 4, potrivit art. 166 din Codul administrativ. Astfel, art. 129 menționat în proiect se referă la atribuțiile Consiliului General al Municipiului București.
2. Comisiile de specialitate ale Consiliului Local Sector 4 cărora le este transmis proiectul spre avizare se stabilesc în temeiul art. 136 alin. (4) din Codul administrativ, de către Primar împreună cu Secretarul General al Sectorului 4, nu de către inițiatorul proiectului.
3. Nu sunt prevăzute temeiurile și actele normative care reglementează domeniul și obiectul proiectului propus, respectiv: Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr. 942/2017 pentru aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, etc.



---

---

**\*APARATUL DE SPECIALITATE\*****B-dul George Coșbuc nr. 6-16, Sector 4, București**Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

---

## 4. Pe fond, se rețin următoarele aspecte:

Prin HCL Sector 4 nr. 176/14.07.2022 a fost aprobată completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 4 nr. 50/14.04.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate aferente serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București.

Prin acest act administrativ, s-a aprobat introducerea unui nou alineat la art. 3 din HCL nr. 50/2021, numerotat ca alin. (2), având următorul conținut:

*“(2) Beneficiarii serviciului public de salubritate au obligația de a face dovada încheierii contractului cu operatorul de salubritate autorizat, potrivit legii, să presteze serviciul de salubritate pe raza Sectorului 4 al Mun. București și respectiv a achitării taxei de salubritate la zi, pentru toate operațiunile și serviciile asigurate de către Direcția Generală de Taxe și Impozite Sector 4, Direcția Mobilitate Urbana Sector 4, Direcția Administrarea Domeniului Public, Direcția Generală de Urbanism și Amenajarea Teritoriului și Direcția Autorizări din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 4.”*

La baza HCL4 nr. 176/2022 au stat Raportul de specialitate nr. P.19.2/4015/06.06.2022, întocmit de către Direcția Administrarea Domeniului Public – Serviciul Monitorizare și Control Salubritate și Referatul de Aprobare nr. 181/11.07.2022 întocmit de către Primarul Sectorului 4 al Mun. București, în cuprinsul cărora se menționează necesitatea adăugării unei prevederi legale pentru eliminarea depozitelor necontrolate de deșuri de pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 4, precum și pentru a reglementa situația utilizatorilor care refuză să încheie contract individual de salubritate sau nu achită acest serviciu la zi.

Prin proiectul de hotărâre de consiliu local înaintat se propune abrogarea art. 3 alin. (2) mai sus redat, ce reprezintă, în esență, revocarea a însuși HCL Sector 4 nr. 176/2022, pentru o serie de motive neîntemeiate și lipsite de fundament juridic, în raport cu următoarele considerente:

Sub un prim aspect, aratăm faptul că art. 9 din Codul Administrativ reglementează **principiul proporționalității**, definindu-l după cum urmează: „Formele de activitate ale autorităților administrației publice trebuie să fie corespunzătoare satisfacerii unui interes public, precum și echilibrate din punctul de vedere al efectelor asupra persoanelor. Reglementările sau măsurile autorităților și instituțiilor administrației publice sunt inițiate, adoptate, emise, după caz, numai în

**\*APARATUL DE SPECIALITATE\*****B-dul George Coșbuc nr. 6-16, Sector 4, București**

Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

*urma evaluarii nevoilor de interes public sau a problemelor, dupa caz, a riscurilor si a impactului solutiilor propuse”.*

Constitutia Romaniei, prin art. 53 alin. 2 referitor la *Restrangerea exercitiului unor drepturi sau al unor libertati*, consacra conceptia clasica referitoare la proportionalitate, extrasa din dreptul european al drepturilor omului, in sensul ca restrangerea exercitiului unor drepturi sau al unor libertati *„poate fi dispusa numai daca este necesara intr-o societate democratica. Masura trebuie sa fie proportionala cu situatia care a determinat-o, sa fie aplicata in mod nediscriminatoriu si fara a aduce atingere existentei dreptului sau a libertatii”.*

Analizand HCL Sector 4 nr. 176/2022, se observa in primul rand ca **adoptarea acestuia are ca efect protejarea si satisfacerea unui interes public**. Astfel, este bine-cunoscuta la nivelul intregului Municipiu problema depozitarii necontrolate a deseurilor, in unele zone creandu-se adevarate focare de infectie cu potential ridicat de pericol pentru populatie.

In acest sens, art. 5 alin. 1 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor prevede faptul ca: *„Autoritatile administratiei publice locale elaboreaza, aproba si controleaza aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate, tinand seama de prevederile legislatiei in vigoare, de documentatiile de urbanism, amenajarea teritoriului si protectia mediului, precum si de programele de dezvoltare economico-sociala a unitatilor administrativ-teritoriale”.*

In aceeași masura, art. 24 alin. (6) din aceeași Lege dispune in sensul ca, membrii comunitatilor locale, persoane fizice sau juridice, au, in calitatea lor de utilizatori directi sau indirecti ai serviciului de salubritate, **obligatia: i)** sa respecte clauzele contractului de prestare a serviciului de salubritate, si **ii)** sa achite obligatiile de plata, in conformitate cu prevederile contractului de prestare a serviciului de salubritate;

Astfel, in vederea reglementarii situatiei utilizatorilor care refuza sa incheie contract individual de salubritate sau nu achita acest serviciu la zi (contrar prevederilor mai sus citate), tinand cont de faptul ca art. 26 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 prevede ca **autoritatile administratiei publice locale au obligatia sa instituie taxe speciale si sa deconteze lunar operatorilor contravaloarea prestatiei efectuate la utilizatorii fara contract, s-a procedat la aprobarea HCL sector 4 nr. 176/2022.**

Contrar opiniei initiatorului proiectului de hotarare de consiliu local, textul propus spre abrogare nu are rolul de a restringe dreptul locuitorilor Sectorului 4 de a beneficia de un serviciu public,

**\*APARATUL DE SPECIALITATE\*****B-dul George Coșbuc nr. 6-16, Sector 4, București**

Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

oricare ar fi acesta, ci are ca scop strict respectarea dispozițiilor legale și protejarea interesului public.

Ca este așa rezulta implicit chiar din HCL Sector 4 nr. 176/2022, care subliniază ca Aparatul de Specialitate al Primarului Sectorului 4 îndeplinește operațiunile și serviciile publice solicitate, în măsura în care sunt îndeplinite dispozițiile legale care le reglementează.

Mai mult decât atât, art. 159 din Codul de procedură fiscală prevede în mod clar ca:

*“(5) Pentru instrainarea dreptului de proprietate asupra clădirilor, terenurilor și a mijloacelor de transport, proprietarii bunurilor ce se instrăinează trebuie să prezinte certificate de atestare fiscală prin care să se ateste **achitarea tuturor obligațiilor de plată datorate bugetului local al unității administrativ-teritoriale în a cărei rază se află înregistrat fiscal bunul ce se instrăinează, potrivit alin. (2).**”*

Asadar, este necesar ca autoritatea publică locală să dispună de un mecanism apt în vederea respectării dispozițiilor legale și obligativității achitării taxelor în cauză, astfel încât considerăm ca măsura adoptată prin art. 3 alin. (2) este doar în sensul asigurării respectării obligațiilor de către persoanele care se sustrag.

Curtea de Justiție a Uniunii Europene („CJUE”) a analizat principiul proporționalității, statuând în sensul că:

*“Statele membre dispun de o marjă de apreciere în ceea ce privește măsurile și mecanismele care trebuie adoptate în vederea prevenirii fraudei și evaziunii fiscale. Astfel, o măsură cu caracter formal (...) nu prezintă un caracter vadit disproportionat cu scopul urmărit, fiind necesar să se considere ca o asemenea obligație constituie o măsură adecvată pentru realizarea unui asemenea obiectiv și nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestuia.”*

Curtea a indicat unele domenii în care marjă de apreciere a statului rămâne destul de largă. De exemplu, Curtea a hotărât că, datorită cunoașterii directe a societății lor și a nevoilor acestora, autoritățile naționale sunt, în principiu, mai în măsură decât instanța internațională să aprecieze ce anume este în interesul public din motive sociale sau economice, iar Curtea respectă, în general, alegerile legiuitorului în materie de politici.

Practic, prin măsura impusă prin hotărârea Consiliului Local al Sectorului 4, se solicită persoanelor vizate să facă dovada respectării obligațiilor prevăzute de lege, nicidecum nu se restricționează accesul la serviciile publice.





**\*APARATUL DE SPECIALITATE\***

**B-dul George Coșbuc nr. 6-16, Sector 4, București**

Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Prin urmare, se constata ca actul administrativ, HCL Sector 4 nr. 176/2022 respecta principiul proportionalitatii, scopul final al acestuia fiind adecvat si necesar pentru protejarea interesului public si constituind un echilibru just intre protectia intereselor comunitatii si respectarea drepturilor si libertatilor individului.

*Analizând motivele de formă și de fond precum și prevederile legale aplicabile proiectului, am constatat caracterul neconform și nefondat al acestuia, în raport de prevederile legale aplicabile.*

**DIRECTOR EXECUTIV**

Marian SIMION

Avizat  
Direcția Juridică  
Director Executiv  
Mihai ISTODORESCU