



S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL

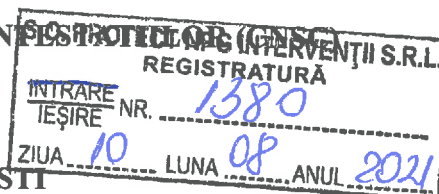


CUI: RO33736748
J16/1671/2014
Telefon: 0251 212 161
Fax: 0251 453 704
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T
Cont: RO45UGBI0000752006636RON
GARANTI BANK CRAIOVA
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj
Capital social: 200lei

CATRE: CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONFLICTELOR (CNSC)
STRADA STAVROPOLEOS, NR.6
SECTOR 3, BUCURESTI



SPRE STIINTA: SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCURESTI
DIRECTIA DE DEZVOLTARE
SERVICIUL ACHIZITII PUBLICE

B-DUL METALURGIEI, NR.12-18, GRAND ARENA, ETAJ 1, SECTOR 4, BUCURESTI
TEL: 021.335.92.30; FAX: 021.337.07.90

REF LA: PROCEDURA DE ATRIBUIRE A ACORDULUI CADRU AVAND CA OBIECT
„SERVICII PENTRU ASIGURAREA PAZEI OBIECTIVELOR, BUNURILOR MATERIALE SI
PROTECTIA UMANA PE RAZA ADMINISTRATIV TERITORIALA A SECTORULUI 4, COD
CPV: 79713000-5 SERVICII DE PAZA, 79710000-4 SERVICII DE SIGURANTA, 79711000-1
SERVICII DE MONITORIZARE A SISTEMELOR DE ALARMA, 79714000-2 SERVICII DE
SUPRAVEGHERE, 34221100-3 UNITATI MOBILE DE INTERVENTII

ANUNT DE PARTICIPARE: ADV1229061 DIN DATA DE 23.07.2021

SUBSCRISA: PROTECT NPG INTERVENTII SRL cu sediul în CRAIOVA, STR. TABACI, NR. 5,
BIROUL 26, JUDET DOLJ, adresa de corespondenta Craiova, str. Popoveni 3D, Cladirea Business
Center, jud Dolj, telefon 0251212161, mobil 0799707758 e-mail: licitatii@protectnpg.ro, număr de
înmatriculare J16/1671/2014, cod unic de înregistrare RO 33736748, cont bancă
RO34TREZ2915069XXX023553, deschis la TREZORERIA CRAIOVA, reprezentată prin
GAGEATU VIORICA – funcție ADMINISTRATOR, in temeiul prevederilor Legii 101/2016
actualizata, formulam in termen legal prezenta

CONTESTATIE

impotriva procedurii de achizitie publicata in SICAP prin anuntul ADV1229061 postat in data de
23.07.2021 impreuna cu Documentatia de atribuire nr. P 10.3/1067/23.07.2021, in vederea incheierii
acordului cadru avand ca obiect “Servicii pentru asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor materiale si
protectia umana pe raza administrativ teritoriala a Sectorului 4”, prin care solicitam:

- Obligarea Autoritatii Contractante la emiterea unui anunt tip erata care sa contina modificarea
corespunzatoare a documentatiei de atribuire, prin divizarea pe loturi a achizitiei, cu respectarea
principiilor consacrate de Legea 98/2016



S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748
J16/1671/2014
Telefon: 0251 212 161
Fax: 0251 453 704
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T
Cont: RO45UGBI0000752006636RON
GARANTI BANK CRAIOVA
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj
Capital social: 200lei

- In subsidiar, in cazul in care nu este posibila remedierea aspectelor sesizate prin emiterea unei erate, sa se dispuna anularea procedurii de atribuire si obligarea Autoritatii Contractante la intocmirea unei noi documentatii corespunzatoare, cu divizarea pe loturi a achizitiei
- Obligarea Autoritatii Contractante sa comunice valoarea estimata a celui mai mic, respectiv a celui mai mare contract subsecvent
- Suspendarea procedurii pana la solutionarea contestatiei, conform art.22 si 23 din Legea 101/2016.

MOTIVE

In fapt, Primaria Sectorului 4 a Municipiului Bucuresti a publicat documentatia de atribuire pentru incheierea acordului cadru cuprinzand mai multe tipuri de servicii, cu coduri CPV diferite, in sa grupate intr-un singur lot.

Serviciile solicitate cuprind:

- Servicii de paza si protectie prin patrulare
- Servicii de interventie cu masina si echipaj corespunzator
- Servicii de transport pacienti cu autospeciala de tip A1/A2

Consideram ca, in cazul procedurii de fata, se impune divizarea contractului pe loturi, intrucat este vorba de servicii diferite, carora le corespund mai multe coduri CPV: 79713000-5 SERVICII DE PAZA, 79710000-4 SERVICII DE SIGURANTA, 79711000-1 SERVICII DE MONITORIZARE A SISTEMELOR DE ALARMA, 79714000-2 SERVICII DE SUPRAVEGHERE, 34221100-3 UNITATI MOBILE DE INTERVENTII.

Autoritatea Contractanta a aplicat o asociere artificiala intre serviciile listate in cadrul documentatiei de atribuire, justificand astfel, nefondat, includerea acestora intr-un lot unic.

Potrivit art.141 alin.1 din Legea 98/2016, Autoritatea Contractanta are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achizitie publica, in sa la alin.3 se mentioneaza ca Autoritatea Contractanta are obligatia de a justifica decizia de a nu recurge la atribuirea pe loturi, de unde se intelege ca cerinta legii este pentru impartirea pe loturi si, doar in cazurile perfect justificate, ce tin de nevoile specifice ale Autoritatii Contractante, se poate obtine o derogare in acest sens.

Prin modalitatea de contractare a serviciilor intr-un lot unic se aduce o restrangere a accesului in mod egal a operatorilor economici la procedura de achizitie, reprezentand un obstacol de natura sa restranga concurenta intre acestia.



S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748

J16/1671/2014

Telefon: 0251 212 161

Fax: 0251 453 704

Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T

Cont: RO45UGBI0000752006636RON

GARANTI BANK CRAIOVA

Cont:RO34TREZ2915069XXX023553

TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sedlul social : Craiova, str. Tabaci,

nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj

Capital social:200lei

Intrucat serviciile care urmeaza sa fie furnizate Autoritatii Contractante au obiecte diferite si indeplinesc scopuri diferite, opinam ca ar trebui asigurata de catre Autoritatea Contractanta posibilitatea de a participa la procedura de achizitie publica si numai pentru o parte din serviciile ce fac obiectul acordului cadru, prin divizarea pe loturi.

Cei mai multi operatori din domeniul serviciilor de paza nu presteaza si servicii de transport pacienti, acestea fiind conexe domeniului medical. Drept urmare, prestatorii de servicii de paza nu sunt in masura sa ofere Autoritatii Contractante toate aceste servicii la un loc, in conditiile in care, cel putin in ceea ce priveste transportul pacientilor, acestea sunt riguros reglementate si trebuie sa se realizeze strict in anumite conditii si cu anumite mijloace de transport. Deci, operatorii economici care pot oferi asemenea servicii sunt extrem de limitati. In schimb, sunt multe firme in Romania care presteaza service de paza si interventie si pe care le pot oferi la preturi mult mai avantajoase. Si aici nu facem referire la posibilitatile de ofertare ale fiecarui ofertant, ci la nevoile Autoritatii Contractante, la respectarea principiilor care guverneaza legile in materie de achizitii publice si, nu in ultimul rand, la interesul public, vizibil afectat in lipsa unei concurente eficiente.

In consecinta, modalitatea de contractare cu lot unic este de natura sa determine participarea la procedura de achizitie numai a unui numar foarte limitat de societati si, in acest fel, in mod evident se restrange si se denatureaza concurenta.

In concluzie, consideram ca sunt incalcate principiile achizitiilor publice: promovarea concurentei intre operatorii economici, garantarea tratamentului egal si nediscriminarea operatorilor economici, asigurarea utilizarii eficiente a fondurilor publice.

Mai mult decat atat, concurenta dintre ofertanti trebuie sa fie una reala, cu desfasurarea unei proceduri de achizitie publica in mod transparent si cu respectarea scopului și a principiilor prevazute de legislatia in materie.

Prin urmare, desi in legislatia nationala in vigoare privind achizițiile publice nu este prevazuta explicit obligatia Autoritatii Contractante de a recurge la divizarea pe loturi, ea rezulta in mod indirect din principiile care guverneaza materia, conform carora Autoritatea trebuie sa urmareasca sporirea concurentei la procedura de achizitie, iar nu ingradirea sau diminuarea ei prin gruparea serviciilor care ar putea fi, la fel de bine, sa fie achizitionate separat.

Pe de alta parte, in Codul european de bune practici pentru inlesnirea accesului intreprinderilor mici si mijlocii la contractele de achizitii publice (European Code of Best Practices Facilitating Access by Small and Medium- sized Enterprises - SMEs - to Public Procurement Contracts), Comisia



S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748

J16/1671/2014

Telefon: 0251 212 161

Fax: 0251 453 704

Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T

Cont: RO45UGBI0000752006636RON

GARANTI BANK CRAIOVA

Cont:RO34TREZ2915069XXX023553

TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sedlul social : Craiova, str. Tabaci,
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj
Capital social: 200lei

Europeană chiar a evocat ca, desi este permis Autoritatilor Contractante sa limiteze numarul de loturi pentru care se poate depune oferta, ele nu trebuie sa utilizeze aceasta posibilitate pentru a restrange libera competitie.

In opinia noastra, mentinerea lotului unic, in scopul atribuirii unui singur contract, poate trezi suspiciuni legate de intentia Autoritatii Contractante de a favoriza un anumit sau anumiti operatori economici. La articolul „1.1 Divizare in loturi”, din Codul de bune practici, se mentioneaza ca: „Directivile referitoare la achizitii publice prevad posibilitatea atribuirii pe loturi”. Acest articol stabileste ca, desi exista posibilitatea pentru Autoritatile Contractante de a diviza un contract, in masura in care este adecvat si fezabil, aceasta posibilitate nu trebuie folosita in asa fel incat sa se restranga libera concurenta. Premisele acestui articol pun in discutie principiul tratamentului egal si nediscriminarii versus principiul proportionalitatii in atribuirea unui contract de achizitie publica sau, altfel formulat, este posibila o restrangere a concurentei dintre operatorii economici numai in masura in care este adecvat si fezabil in functie de obiectul contractului. Consideram ca includerea tuturor serviciilor intr-un singur lot ramane un obstacol nejustificat, de natura a impiedica operatorii economici sa participe la procedura si de a restrange in mod vadit concurenta intre operatorii economici interesati.

In acest sens, dreptul Autoritatii Contractante nu trebuie sa fie unul discretionar. Iar pentru ca achizitionarea separata a serviciilor inseamna o mai buna gestiune a fondurilor Autoritatii Contractante si asigurarea unei concurente reale si benefice pe piata, opinam ca Autoritatea Contractanta nu ar avea de ce sa se impotriveasca la a imparti pe loturi achizitia publica, pentru ca in felul acesta, ea este cea care va avea de castigat de pe urma impartirii pe loturi a achizitiei, obtinand servicii la preturi mult mai bune, asigurand, in acelasi timp, o procedura de achizitie publica cu respectarea cerintelor legale de libera concurenta si de nerestricționarea a accesului la procedurile de achizitie publica.

Conform prevederilor art. 14 alin. (1) și art. 15 din Codul Civil, dreptul Autoritatii Contractante de a diviza contractul pe loturi nu poate fi exercitat oricum, ci doar cu buna-credinta in acord cu ordinea publica si bunele moravuri, fara scopul de a vatama sau pagubi pe altul, neexcesiv si rezonabil, contrar bunei-credinte.

Exercitarea de catre Autoritatea Contractanta a drepturilor sale trebuie sa nu conduca la infrangerea principiilor legale, denumite astfel tocmai pentru rolul fundamental si primordial pe care aceste reguli diriguitoare il au in raport cu celelalte reguli, circumscrise primelor.



S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748

J16/1671/2014

Telefon: 0251 212 161

Fax: 0251 453 704

Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T

Cont: RO45UGBI0000752006636RON

GARANTI BANK CRAIOVA

Cont:RO34TREZ2915069XXX023553

TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,

nr. 5, Blroul nr. 26, Jud. Dolj

Capital social: 200lei

De asemenea, asa cum mentionam la inceputul contestatiei, solicitam Onoratului Consiliu sa dispuna precizarea de catre Autoritatea Contractanta a valorii estimate a celui mai mic, respectiv a celui mai mare contract subsecvent deoarece, in situatia de fata, suntem in imposibilitatea calcularii cuantumului cautiunii, avand in vedere faptul ca pentru solutionarea acesteia, sub sanctiunea respingerii, subscrisa trebuie sa constituie, conform prevederilor art. 61 indice 1 din Legea 101/2016, o cautiune ce se raporteaza la dublul valorii estimate a celui mai mare contract subsecvent ce se intentioneaza a se atribui in baza acordului-cadru respectiv.

Fata de toate considerentele de fapt si de drept prezentate, va solicitam admiterea contestatiei formulate si, pe cale de consecinta, sa dispuneti modificarea documentatiei de atribuire sau anularea procedurii.

In drept, ne intemeiem contestatia pe prevederile Legii 101/2016 actualizata, prevederile Legii 98/2016, Hotararii Guvernului 395/2016, Ordinului 302/2011, pe cerintele prevazute in Caietul de sarcini si in Documentatia de atribuire ale Autoritatii Contractante, precum si toate textele legale invocate in cuprinsul prezentei.

Dovedirea celor afirmate intelegem sa o facem cu inscrisuri, precum si cu orice alte mijloace de proba legale si utile, pertinente pentru solutionarea contestatiei.

Cu deosebita stima,

DATA

PROTECT NPG INTERVENTII SRL

SEMNATURA SI STAMPILA

