



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCURESTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București
Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001

ANUNȚ

Privind lansarea în consultarea publică a proiectului de hotărâre privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București

Sectorul 4 al Municipiului București, în conformitate cu *Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, supune consultării publicului proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București

Documentul poate fi consultat pe site-ul www.ps4.ro, secțiunea Transparență decizională.

Propunerile și sugestiile celor interesați, vor fi transmise în scris, la adresa de e-mail contact@ps4.ro, până la data de 24.03.2021.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 4
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1, sector 4, București
Tel. +(4)021.335.92.30 Fax. +(4)021.337.33.10

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București

Consiliul Local al Sectorului 4;

Având în vedere:

Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 4;
Raportul de specialitate nr. P.18.2/924/22.02.2021 întocmit de către Direcția Administrația Domeniului Public;
Avizul Comisiei.....

Luând în considerare reglementările cuprinse în:

Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
Hotărârea Guvernului nr. 942/2017 pentru aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor ;
Ordinul A.N.R.S.C nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 149/2005 privind actualizarea tarifului pentru evacuarea deșeurilor menajere de la case individuale și asociații de locatari/prorietari, precum și Dispoziția Primarului General al Municipiului București nr. 1754/28.11.2007 privind actualizarea tarifului de prestație pentru evacuarea deșeurilor menajere de la case individuale și de la Asociații de Locatari/Proprietari;
Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2010 privind aprobarea normelor de salubritate și igienizare ale Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;
Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 82/2015 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate a Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;
Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 345/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București;

În temeiul art. 139 alin. (3) lit. c), art. 166 alin. (2) lit. e), alin. (4), art.196 alin.(1) lit. a) și art. 197 din O.U.G. nr. 57/05.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 (1) Se instituie **taxa specială de salubritate** pentru utilizatorii, persoane fizice, persoane fizice autorizate, a persoanelor fizice asimilate acestora și a persoanelor juridice, **fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate** din Sectorul 4 al Municipiului București, aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale.

(2) Cuantumul taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii **fără contracte de prestări servicii de salubritate** din Sectorul 4 al Municipiului București, aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale este de **24,28 lei /persoană fizică/ luna, respectiv de 85,18 lei/ luna** pentru persoane fizice autorizate, a persoanelor fizice asimilate acestora și a persoanelor juridice.

Art. 2. Se aprobă Regulamentul privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate din Sectorul 4 al Municipiului București, aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, conform **Anexei** la prezenta hotărâre care face parte integrantă din aceasta.

Art. 3. Se aprobă decontarea lunară către operatorul de salubritate ce deține contract de prestări servicii/delegare pe raza sectorului 4 al municipiului București încheiat cu Sectorul 4 al municipiului București, din bugetul local, a contravalorii prestației efectuate – **colectare și gestionare deșeuri municipale, la utilizatorii fără contract individual de prestări servicii de salubritate**, conform art. 26 alin.(3) din Legea nr. 101/2006, respectiv „Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii **fără contract individual de prestări servicii de salubritate** .”

Art. 4. Primarul Sectorului 4 prin Aparatul de specialitate împreună cu Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4, vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Avizat
Conform Codului Administrativ
Secretarul General al Sectorului 4
Diana Anca ARTENE

**REGULAMENTUL DE STABILIRE SI APLICARE A TAXEI SPECIALE
DE SALUBRIZARE**

**pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritare
afereantă serviciilor de salubritare prestate pentru colectarea și gestionarea
deșeurilor municipale din Sectorul 4**

I. REGLEMENTARI LEGALE

Art. 1 Prezentul Regulament este întocmit în baza următoarelor prevederi:

Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

Hotărârea Guvernului nr. 942/2017 pentru aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor;

Ordinul A.N.R.S.C nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritare a localităților;

Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritare a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2 În baza Legii nr. 101/ 2006 privind serviciul de salubritare a localităților, republicată, cu completările și modificările ulterioare și Ordinului nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritare a localităților, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritare, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritare prin tarife, în cazul în care au încheiat contracte cu operatorul de servicii sau prin taxa specială în cazul în care nu au încheiat contract cu prestatorul serviciului de salubritare.

**II. BENEFICIARIII SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE PENTRU CARE SE
INSTITUIE TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE**

Art. 3 Taxa specială de salubritare este datorată și se plătește de către:

A) persoanele fizice care locuiesc într-un imobil / apartament și au calitatea de proprietar, chirias sau utilizator al imobilului/ apartamentului și care refuză încheierea contractului de salubritare cu operatorul de servicii publice de salubritare sau utilizatorii la care contractul a fost denunțat unilateral de către operatorul serviciului conform clauzelor contractuale ca urmare a neachitării serviciului;

B) persoane fizice autorizate sau asimilate acestora (cabinete medicale, de avocatură, notariale s.a) și persoane juridice care au sediul social, punctul de lucru sau desfășoară activitate pe teritoriul Sectorului 4 și care refuză încheierea contractului cu operatorul de servicii publice de salubritare sau ale caror contracte au fost denunțate în mod unilateral de către operatorul de servicii ca urmare a neachitării serviciului, conform clauzelor contractuale.

Art. 4 În Sectorul 4, operatorul serviciului public de salubritare este licențiat și deține

exclusivitatea prestării serviciului în baza Acordului cadru de prestări servicii de salubritate și deszăpezire nr. 362/04.12.2018.

Art. 5 Veniturile incasate din taxa speciala de salubritate vor fi evidentiata distinct in contabilitate si vor putea fi folosite numai pentru plata serviciilor de salubritate prestate de operator pentru utilizatorii persoane fizice, persoane fizice autorizate sau asimilate acestora sau persoane juridice care au refuzat sa incheie contract sau ale caror contracte au fost denuntate in mod unilateral de catre operatorul de servicii ca urmare a neachitarii serviciului, conform clauzelor contractuale sau pentru dezvoltarea infrastructurii serviciului de salubritate.

III. PROCEDURA DE IDENTIFICARE A PLATITORILOR DE TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE

Art.6 (1) Operatorul de servicii va identifica persoanele fizice, persoanele fizice autorizate si cele asimilate acestora sau persoanele juridice fara contract si le va notifica sa incheie un contract de ridicare a deseurilor in termen de 10 zile de la primirea notificarii , in caz contrar se considera refuz de incheiere a contractului si vor fi luati in evidenta pentru plata taxei speciale de salubritate. Modelul de Notificare este cel din **Anexa nr.1 la Regulament**.

Notificarea va fi expediata de catre operator, prin posta cu confirmare de primire sau va fi predata titularului de catre reprezentantul operatorului sub semnatura de primire. Dupa expirarea termenului de 10 zile, pentru utilizatorii care nu s-au prezentata si nu au incheiat contract cu operatorul sau in cazul in care notificarea a fost returnata de catre posta , se va proceda la instiintarea Politiei Locale in vederea deplasarii la domiciliul/ sediul/punctul de lucru al utilizatorului impreuna cu un reprezentant al operatorului.

Daca utilizatorul refuza primirea NOTIFICARII si / sau refuza incheierea contractului de salubritate, agentul constator al Politiei Locale va sanctiona contravențional utilizatorul conform cu prevederile legale;

(2) In cazul in care utilizatorul nu poate fi contactat se procedeaza la afisarea NOTIFICARII pe usa de la domiciliu / sediul/punctul de lucru al acestuia, incheindu-se Proces- verbal de afisare;

(3) In situatia in care utilizatorii refuza sa incheie contract de salubritate, acestia sunt obligati sa depuna conform prevederilor legale la Direcția Generală de Impozite si Taxe Locale, DECLARATIA DE IMPUNERE PRIVIND TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE PENTRU PERSOANE FIZICE - model Anexa nr. 2 sau DECLARATIA DE IMPUNERE PRIVIND TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE PENTRU PERSOANE FIZICE AUTORIZATE SI ASIMILATE ACESTORA, PERSOANE JURIDICE- model Anexa nr. 3;

(4) La declaratie utilizatorul va anexa urmatoarele documente:

a) Persoanele fizice:

- copie dupa actul de identitate;

- orice act prin care se dovedeste calitatea de utilizator al imobilului/ apartamentului.

b) Persoanele fizice autorizate si asimilate acestora, persoanele juridice:

- copie dupa CUI,CIF;

- copie dupa actul de proprietate , de inchiriere sau comodat;

- certificat constatator eliberat de ONRC la zi cu privire la: reprezentantul legal al societatii si punctele de lucru din Sectorul 4;

- imputernicirea din partea reprezentantului legal pentru intocmirea, semnarea si depunerea declaratiei de impunere;

(5) In cazul utilizatorilor care au refuzat incheierea contractului si nu depun dupa expirarea termenului de 10 zile de la data primirii sau afisarii NOTIFICARII, declaratiile de impunere prevazute in prezentul regulament cu documentele anexate, suma datorata ca taxa speciala de salubritate va fi stabilita din oficiu de catre Sectorul 4 Direcția Administrarea Domeniului Public pe baza documentelor solicitate si furnizate, in limita competentelor legale de catre operatorul serviciului de salubritate, Direcția evidenta persoanelor Sector 4 , Politia Locala, Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale, ONRC, s.a;

(6) In cazul utilizatorilor care refuza incheierea contractului, operatorul si Politia Locala vor transmite obligatoriu la Direcția Administrarea Domeniului Public: dovada expedierii notificarii, dovada primirii de catre utilizator a notificarii sau dovada refuzului acestuia, dovada afisarii NOTIFICARII , copia Procesului- verbal de sanctionare contravenționala;

Art.7 (1) Persoanele fizice, persoanele fizice autorizate si cele asimilate acestora si persoanele juridice carora li s-a denuntat contractul unilateral ca urmare a neachitarii obligatiilor fata de operator, dobandesc calitatea de beneficiari ai serviciului de salubritate si li se aplica taxa speciala stabilita pe baza datelor si documentelor furnizate de operatorul de serviciu ;

(2) Daca beneficiarul este o asociatie de proprietari, dupa denuntarea unilaterala a contractului cu asociatia de proprietari, pentru locatarii apartamentelor, locuintelor se va aplica procedura de la art.6;

Art.8 (1) In prima saptamana a fiecărei luni, operatorul va depune la Sectorul 4, Direcția Administrarea Domeniului Public urmatoarele situatii:

a) Situatia cu beneficiarii de serviciu care nu au contract de salubritate- model Anexa nr.4. care au fost notificati si au refuzat sa incheie contractul de salubritate dupa expirarea termenului de 10 zile de la primirea sau afisarea NOTIFICARII. La situatie vor fi anexate notificarile si documentele justificative din care rezulta refuzul expres sau tacit al utilizatorului serviciului ;

b) Situatia cu beneficiarii de serviciu la care s-a denuntat unilateral contractul - model Anexa nr.5. la situatie vor fi anexate copii dupa contractele denuntate unilateral de catre operator si dupa documentele justificative intocmite de operator in procedura denuntarii unilaterale a contractului ;

(2) a) Situatiile intocmite de operatorul de serviciu de salubritate si transmise Sectorului 4, Direcția Administrarea Domeniului Public se semneaza de reprezentantii legali ai operatorului si sunt insotite de o declaratie pe proprie raspundere semnata si asumata de catre conducatorul operatorului privind veridicitatea datelor cuprinse in situatii;

b)In cazul in care se constata neconformitati intre situatia reala si cea declarata de operator. operatorul va fi tras la raspundere pentru aceste diferente conform prevederilor legale;

(3) Operatorul de serviciu public de salubritate in colaborare cu Sectorul 4, Direcția Administrarea Domeniului Public vor conduce evidenta cu beneficiarii serviciului care au incheiat contract si cu beneficiarii serviciului care nu au incheiat contract;

IV. PROCEDURA DE STABILIRE SI IMPUNERE A TAXEI SPECIALE DE SALUBRIZARE LA PERSOANE FIZICE

Art. 9 (1) Cuantumul taxei speciale de salubritate. in cazul utilizatorilor persoane fizice care refuza incheierea contractului va fi de 24,28 lei /persoană fizică/ lună.

(2) Titular si platitor al taxei speciale este proprietarul imobilului/ apartamentului . chirasul titular al contractului de inchiriere (in cazul imobilelor inchiriate și declarate la organele abilitate) iar in cazul decesului proprietarilor, utilizatorul imobilului. Numarul persoanelor pentru care se calculeaza taxa speciala este cel cuprins in Declaratia de impunere depusa de utilizator sau cel stabilit de catre Sectorul 4, Direcția Administrarea Domeniului Public pe baza datelor si documentelor solicitate si furnizate de catre operator sau alte institutii si servicii abilitate conform legii;

Art. 10 Stabilirea taxei speciale pe fiecare contribuabil se face de catre Direcția Generală de Impozite si Taxe Locale Sector 4:

- a) pe baza **DECLARATIA DE IMPUNERE PRIVIND TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE PENTRU PERSOANE FIZICE** - model Anexa nr. 2 depusa de beneficiar;
- b) din oficiu, pe baza **Referatului privind stabilirea taxei de salubritate la persoane fizice/persoane fizice autorizate si asimilate acestora, persoane juridice** -model Anexa nr. 6 intocmit de catre Direcția Administrarea Domeniului Public, pentru beneficiarii care nu depun declaratia prevazuta la lit a).

Art. 11 (1) Pe baza Referatelor de stabilire a taxei aprobate, Direcția Administrarea Domeniului Public intocmeste in doua exemplare **Borderoul de debite pentru taxa speciala de salubritate la contribuabilii care nu au depus declaratie** - model Anexa nr. 7, pe care il preda pana la data de 20 a lunii Direcției generale de Impozite si Taxe Locale Sector 4;

(2) Pe baza Borderoului, Direcția generală de Impozite si Taxe Locale Sector 4 opereaza in evidenta taxa speciala de salubritate pe numele titularului taxei .

(3) Taxa speciala se datoreaza incepand cu data de intai a lunii urmatoare depunerii Declaratiei de catre contribuabil sau data predarii borderoului;

V. PROCEDURA DE STABILIRE SI IMPUNERE A TAXEI SPECIALE DE SALUBRIZARE LA PERSOANE FIZICE AUTORIZATE SAU ASIMILATE ACESTORA SI LA PERSOANE JURIDICE

Art. 12 (1) Cuantumul taxei speciale de salubritate, in cazul utilizatorilor persoane fizice autorizate, a persoanelor fizice asimilate acestora si a persoanelor juridice care au refuzat intocmirea contractului de salubritate va fi de **85,18 lei/ lună**.

(2) Titular si platitor al taxei este utilizatorul persoana fizica autorizata sau asimilata acesteia, persoana juridica care functioneaza intr-un spatiu dintr-un imobil/ apartament din Sectorul 4;

(3) Cantitatea de deseuri care sta la baza stabilirii taxei speciale pentru fiecare titular este cea cuprinsa in Declaratia de impunere, pentru cei care depun declaratia sau se stabileste de catre Direcția Administrarea Domeniului Public pe baza datelor din documentele transmise de operator, pentru cei

la care taxa speciala se stabileste din oficiu;

(4) Documentul justificativ care sta la baza stabilirii cantitatii de deseuri ridicata, transportata si depozitata pentru fiecare utilizator fara contract in vederea stabilirii taxei speciale de salubritate este **CENTRALIZATORUL** cantitatilor de deseuri ridicate de la utilizatorii persoane fizice sau asimilate acestora si de la persoane juridice intocmit de operator - model Anexa nr.8 ;

Art. 13 Stabilirea taxei speciale pe fiecare contribuabil se face de catre Directia generala de Impozite si Taxe Locale Sector 4:

a) pe baza **DECLARATIEI DE IMPUNERE PRIVIND TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE PENTRU PERSOANE FIZICE AUTORIZATE SI ASIMILATE ACESTORA, PERSOANE JURIDICE-** model Anexa nr. 3, depusa de utilizatorul serviciului la Directia generala de Impozite si Taxe Locale Sector 4;

b) **din oficiu, pe baza Referatului** privind stabilirea taxei de salubritate la persoane fizice/persoane fizice autorizate si asimilate acestora, persoane juridice -**model Anexa nr. 6 intocmit de catre Directia Administrarea Domeniului Public, pentru beneficiarii care nu depun declaratia prevazuta la lit a).**

Art. 14 (1) Pe baza Referatelor de stabilire a taxei aprobate, Directia Administrarea Domeniului Public, intocmeste in doua exemplare **Borderoul de debite pentru taxa speciala de salubritate la contribuabilii care nu au depus declaratie** - model Anexa nr. 7, pe care il preda pana la data de 20 a lunii DGITL Sector 4;

(2) Pe baza Borderoului, DGITL Sector 4 opereaza in evidenta taxa speciala de salubritate pe numele titularului taxei .

(3) Taxa speciala se datoreaza incepand cu data de intai a lunii urmatoare depunerii Declaratiei de catre contribuabil sau data predarii borderoului;

VI. SCADEREA DIN EVIDENTA A TAXEI SPECIALE DE SALUBRIZARE

Art. 15 (1) Sistarea de la plata taxei speciale se face pe baza **cererii** depuse de catre contribuabil la Sectorul 4 al Municipiului Bucuresti, - Directia Administrarea Domeniului Public- model Anexa nr. 9, la care se ataseaza documente justificative din care sa rezulte motivele pentru care nu se mai datoreaza taxa: copia contractului de salubritate cu operatorul de serviciu. a schimbarii domiciliului si/ sau sediului. punctelor de lucru din Sectorul 4, a lichidarii societatii comerciale s.a

(2) Sistarea taxei speciale se face incepand cu data de intai a lunii urmatoare depunerii cererii si documentelor justificative;

(3) Persoana desemnata din cadrul Directiei Administrarea Domeniului Public. verifica cererea si documentele si daca cererea este justificata, intocmeste in doua exemplare **BORDEROUL DE SCADERE LA PLATA TAXEI DE SALUBRIZARE-** model Anexa nr.10;

(4) Un exemplar din borderou se preda pana in data de 20 a lunii la DGITL Sector 4 care opereaza cu data de intai a lunii urmatoare scaderea din evidenta a taxei de salubritate pentru beneficiarii cuprinsi in borderou.

VII MODIFICAREA TAXEI DE SALUBRIZARE DATORATA

Art. 16 (1) Modificarea taxei speciale de salubritate (ca urmare a reducerii/ cresterii numarului

membrilor de familie. a modificarii locatiilor sau sediilor si punctelor de lucru s.a) se poate face pe baza Declaratiei de impunere depuse de beneficiar persoana fizica. persoana fizica autorizata sau persoana juridica la DGITL Sector 4. Modificarea taxei speciale se opereaza cu data de intai a lunii urmatoare depunerii Declaratiei de impunere;

(2) Modificarea taxei speciale de salubritate poate fi facuta si de Direcția Administrarea Domeniului public la solicitarea operatorului de serviciu public pe baza documentelor justificative depuse;

(3) Termenul de depunere a declaratiilor sau solicitarii operatorului pentru modificarea taxei speciale este pana la data de 15 a lunii si vor fi însoțite de documentele justificative. Declaratiile si solicitarile operatorului depuse dupa data de 15 a lunii se vor prelua in borderoul lunii urmatoare .

VIII PLATA TAXEI SPECIALE DE SALUBRIZARE

Art. 17 (1) Evidenta sumelor datorate de beneficiari ca taxa de salubritate se tine de catre DGITL Sector 4. Operatiunile de luare in evidenta, modificare si scadere din evidenta a taxei pe fiecare beneficiar se face pe baza documentelor (declaratii, borderouri de debite, borderouri de scadere) depuse la DGITL Sector 4 de contribuabili sau de catre Direcția Administrarea Domeniului Public;

Art. 18 (1) Taxa de salubritate se plateste anual in doua rate egale cu urmatoarele termene de plata:

-31 martie pentru lunile ianuarie, februarie, martie, aprilie, mai, iunie

-30 septembrie inclusiv pentru lunile iulie, august, septembrie, octombrie, noiembrie si decembrie

(2) Taxa achitata anticipat se restituie la cerere in cazul schimbarii domiciliului/ sediului in alta localitate sau a desfiintarii punctului de lucru.

(3) Plata taxei speciale se poate face in numerar la DGITL Sector 4, prin ordin de plata sau on-line.

(4) Neplata taxei la termenele stabilite atrage dupa sine calculul si plata majorarilor de intarziere, in cuantumul si conditiile prevazute de legislatia in vigoare referitoare la impozite si taxe locale;

(3) Executarea silita a sumelor restante din taxa speciala de salubritate se va face de catre DGITL Sector 4 conform procedurilor prevazute in reglementarile legale in vigoare aplicabile pentru impozitele si taxele locale;

VIII. PROCEDURA DE DECONTARE CATRE OPERATOR A SERVICIILOR PRESTATE CATRE BENEFICIARII CARE PLATESC TAXA SPECIALA DE SALUBRIZARE

Art. 19 (1) Operatorul va depune pana in data de 20 a lunii pentru luna precedenta, la Primaria Sector 4, Direcția Administrarea Domeniului Public, **DECONTUL LUNAR**, conform modelului Anexa nr. 11 cu sumele datorate operatorului serviciului de salubritate. Decontul se completeaza pe tipuri de utilizatori, iar decontarea serviciului se va face la tariful aprobat pentru fiecare categorie de beneficiari si servicii prestate din taxa speciala incasata;

(2) Direcția Administrarea Domeniului Public va verifica decontul lunar depus de operator si

va viza decontul daca datele sunt corecte sau va proceda la restituirea decontului daca constata diferente fata de datele proprii, precizand motivele restituirii. In cazul restituirii decontului, persoana desemnata de catre operator si cea desemnata din Direcția Administrarea Domeniului Public, vor proceda la verificarea documentelor justificative care au stat la baza intocmirii decontului lunar. Dupa verificare si punerea de acord a datelor, se va intocmi decontul lunar corect ce se va supune din nou spre avizare;

(3) Pe baza decontului lunar avizat si insusit de Direcția Administrarea Domeniului Public, operatorul de serviciu va emite factura pentru sumele de incasat . La factura se va anexa decontul lunar. Factura se va depune la registratura Primariei Sectorului 4 si dupa inregistrare va fi repartizata Direcției Administrarea Domeniului Public;

(4) Factura va fi vizata de catre Direcția Administrarea Domeniului Public conform procedurilor de acceptare la plata a sumelor, de realitate, regularitate, legalitate si bun de plata si insotita de ordonantarea la plata se va transmite direcției Economice in vederea decontarii. Termenul de plata al facturii catre operator este 30 de zile de la data incasarii sumelor de la cei carora li se aplica taxa.

IX. DISPOZITII FINALE

Art.20 Direcția Administrarea Domeniului Public cu sprijinul operatorului de salubritate va intocmi si va pastra intr-un dosar deschis pentru fiecare contribuabil toate documentele justificative care au stat la baza identificarii, stabilirii, luarii in evidenta, modificarii, sistarii taxei speciale de salubritate . Documentele sunt necesare atat pentru justificarea modului de stabilire a taxei cat si in situatia contestarii de catre contribuabili a actelor intocmite in cadrul procedurii de stabilire a taxei speciale cat si in cadrul procedurii de executare silita.

Art. 21 Începând cu data intrării în vigoare a prezentului Regulament, orice prevedere contrară, cuprinsă în acte administrative adoptate anterior de către Consiliul Local Sector 4 își încetează aplicabilitatea.

PEȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Anexa 1 la regulament

NOTIFICARE

(model)

Catre

Prin prezenta va **notificam** ca in termen de 10 zile de la primirea prezentei, aveti obligatia sa incheiati contractul de prestari servicii privind salubritatea cu **S.C. ROSAL GRUP S.R.L.** conform Legii nr. 101/2006 Contractele de salubritate se incheie la sediul **S.C. ROSAL GRUP S.R.L.** Neindeplinirea acestei obligatii constituie contravenție și se sancționează conform Art. 30 alin. (5) din Legea nr. 101/2006 cu amenda de la 500 la 1.000 lei. In situatia refuzului nejustificat de a incheia contractul de prestari servicii de salubritate in intervalul de 10 zile de la primirea notificarii sau in situatia expirarii celor 10 zile enuntate anterior, situatie asimilata unui refuz nejustificat de a incheia contractul de prestari servicii de salubritate, se va proceda la aplicarea sanctiunii contravenționale si la stabilirea unei taxe speciale.

Taxa speciala pentru persoanele fizice este in cuantum de pentru fiecare persoana care locuieste in acel imobil.

Taxa speciala pentru persoanele fizice autorizate sau persoanele juridice este in cuantum de

DIRECTOR,

Am primit azi data _____

Semnatura _____

DECLARATIE DE IMPUNERE

TAXA SPECIALA SALUBRIZARE PERSOANE FIZICE*

model

In vederea stabilirii cuantumului **taxei speciale de salubritate** datorata in conformitate cu HCLS4 nr/2021

Subsemnatul(a)avand calitatea de titular al taxei de salubritate fiind proprietar/ chirias/utilizator al locuintei situata in Sectorul 4, str nr blSc ap domiciliat (a) in jud localitatea str.....nr... bl.... sc..... ap.....

posesor al BI/ CI Seria..... nr..... CNP

declar pe proprie raspundere ca unitatea locativa are in componenta urmatoarii membrii (locatari stabili, chiriasi, flotanti):

Nr. Crt	NUME PRENUME	DATA NASTERII	COD NUMERIC PERSONAL

Documente anexate:

NOTA*: orice modificare a componentei membrilor unitatii locative declarate , ma angajez sa o declar printr-o noua declaratie de impunere si sa depun toate documentele justificative.Se completeaza cate o declaratie pentru fiecare unitate locativa in care locuiesc utilizatori ai serviciului de salubritate. Prezenta declaratie sta la baza stabilirii taxei speciale de salubritate.

☐ Data.

☐ Semnatura

DECLARATIE DE IMPUNERE

TAXA SPECIALA SALUBRIZARE PERSOANE FIZICE AUTORIZATE SI ASIMILATE ACESTORA, PERSOANE JURIDICE*

model

In vederea stabilirii **taxei speciale de salubritate** datorata in conformitate cu HCLS4 nr.....

Subsemnatul(a)avand
CNP

In calitate de**..... al.....cu sediul in
jud localitatea strnr bl apCUI..

Declar pe proprie raspundere adresa locatiilor din Sectorul 4 unde desfasoara activitati si cantitatea de deseuri produsa:

Nr. Crt.	ADRESA LOCATIE Str,nr, bl, sc,ap,	DATA de la care functioneaza activitatea in locatie	Cantitatea deseurilor tona/ luna

Nota*: Orice modificare a locatiilor, a cantitatii de deseuri produse intr-o luna ma oblig sa o declar in luna urmatoare printr-o noua declaratie de impunere. Sunt de acord ca modificarea cantitatii de deseuri sa se modifice din oficiu pe baza datelor si documentelor intocmite de operatorul de serviciu.

Prezenta declaratie sta la baza stabilirii taxei speciale de salubritate.

Calitate** : asociat, administrator, imputernicit etc.

Data..... Semnatura Stampila

SITUATIA*

cu beneficiarii serviciului care nu au contract de salubritate

luna anul

model

Nr. Crt.	NUME PRENUME/ DENUMIRE	ADRESA (DOMICILIUL/ SEDIUL)	CNP/ CUI	DATA DE LA CARE DATOREAZA TAXA SPECIALA
0	1	2	3	4

NOTA*: se intocmeste separat pentru persoane fizice si separat pentru persoane fizice autorizate si asimilate acestora si persoane juridice. La situatie se anexeaza documentele justificative prevazute in Regulament

Conducerea societatii, Intocmit,

Semnatura si stampila

Nume prenume

Semnatura.....

SITUATIA*

model

cu beneficiarii serviciului la care s-a denuntat unilateral contractul de salubritate

luna..... anul

Nr. Crt.	NUME PRENUME/ DENUMIRE	ADRESA(DOMICILIUL/ SEDIUL	CNP/ CUI	DATA DE LA CARE S-A DENUNTAT CONTRACTUL
0	1	2	3	4

NOTA*: se intocmeste separat pentru persoane fizice si separat pentru persoane fizice autorizate si asimilate acestora si persoane juridice. La situatie se anexeaza documentele justificative prevazute in Regulament

Conducerea societatii, Intocmit,

Semnatura si stampila Nume prenume

Semnatura

REFERAT

privind stabilirea taxei speciale de salubritate

model

Subsemnatul(a)..... avand functia dein cadrul Direcției....., am procedat la stabilirea taxei speciale de salubritate datorate de cu domiciliul/sediul..... in jud..... loc str nr bl.....sc ap...CNP / CUI pentru imobilul situat in Sectorul 4, str nr.....,bl ,scap.... incepand cu data de

Documentele anexe :

Calculul taxei speciale de salubritate:

A) PERSOANE FIZICE

NUMAR PERSOANE	TAXA SPECIALA APROBATA Lei/persoana/ luna	Taxa datorata de titular Lei/ luna
0	1	2

B) PERSOANE FIZICE AUTORIZATE SAU ASIMILATE ACESTORA,
PERSOANE JURIDICE

CANTITATE DESEU RIDICATA/ LUNA	TAXA SPECIALA APROBATA LEI/ tona	Taxa datorata de titular Lei/ luna
0	1	2

BORDEROU*

model

**de debit pentru taxa speciala de salubritate pentru contribuabilii care nu au
depus declaratie**

pe luna anul.....

Nr. Crt.	NUME PRENUME/ DENUMIRE CONTRIBUABIL (titular platitor)	CNP/ CUI	ADRESA/ SEDIUL	DATA de la care se ia in evidenta sau se majoreaza taxa	SUMA datorata LEI/ LUNA

Nota*: se intocmeste separat pentru persoane fizice si separat pentru persoane fizice autorizate sau asimilate acestora, persoane juridice.

Anexa 8 la regulament

CENTRALIZATORUL

model

cantitatilor de deseuri ridicate de la utilizatorii persoane fizice autorizate sau
asimilate,persoane juridice

luna.....anul.....

Nr. Crt.	DENUMIRE UTILIZATOR	C U I	SEDIUL	ADRESA LOCATIE DE UNDE SE RIDICA DESEUL	Bon Confirm. Nr/data	Cantitate ridicata mc
0	1	2	3	4		

Conducerea societatii, Intocmit,
Semnatura si stampila Nume prenume
Semnatura.....

C E R E R E

model

privind sistarea de la plata taxei speciale de salubritate

Subsemnatul(a) titular/reprezentant al.....
cu domiciliul/ sediul in jud.....localitatea.....str
nr.....bl sc..... ap..... CNP/ CUI..... declar pe proprie raspundere
ca indeplinesc conditiile pentru sistarea taxei speciale de salubritate incepand cu data de
..... pentru locatia din orasul Sectorul 4, str
nr..... bl.....sc ap..... pe motiv ca

Anexez la prezenta cerere urmatoarele documente justificative:

Data

Semnatura.....

Stampila(pentru pers.juridice).....

B O R D E R O U*de scadere a taxei speciale de salubritate

model

pe luna anul.....

Nr. Crt.	NUME PRENUME/ DENUMIRE CONTRIBUABIL (titular platitor)	CNP/ CUI	ADRESA/ SEDIUL	DATA de la care se reduce sau se sisteaza taxa	Nr/data borderoului de debit cu care a fost luat in evidenta	Suma datorata lei/ luna **
0	1	2	3	4	5	6

Nota*: se intocmeste separat pentru persoane fizice si separat pentru persoane fizice autorizate sau asimilate acestora, persoane juridice.

Suma datorata lei/luna**(col.6): se completeaza cu suma datorata ca urmare a reducerii pe baza declaratiei contribuabilului sau la solicitarea operatorului,si se trage linie in cazul sistarii la plata, pe baza cererii.

SEF SERVICIU,

INTOCMIT,

DECONT

model

Privind evidenta sumelor datorate operatorului pentru serviciul prestat utilizatorilor persoane fizice, persoane fizice autorizate sau asimilate acestora si persoanelor juridice fara contract

luna anul.....

A) PERSOANE FIZICE

NR. Pers. sold luna precedenta pt.care se deconteaza serviciul	NR. Pers. intrate care au refuzat sa incheie contract	NR. Pers. la care sa denuntat contractul unilateral	Nr.pers. La care s-a sistat taxa	Total Pers. Pentru Care Se plateste Serviciul col(0+1+2-3)	TARIF Aprobata Lei/ Pers/ luna	SUMA de plata Operatorului Col.4x5
0	1	2	3	4	5	6

B) PERSOANE FIZICE AUTORIZATE SAU ASIMILATE ACESTORA, PERSOANE JURIDICE

Nume si prenume

Nume si prenume

Semnatura

Semnatura

Cantitati ridicate conform centralizatoarelor pr.vb de ridicare a deseurilor	Tarif aprobat lei/mc	Suma totala de plata catre operator col 0 x col 1
0	1	2

Conducerea societatii,

Intocmit,Stampila



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București
Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CIBQ Federation

RIA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001

REFERAT DE APROBARE

La nivelul Sectorului 4 al Municipiului București, asigurarea serviciului de salubritate la cele mai înalte standarde de calitate este o prioritate, acest serviciu fiind de natură a servi necesităților fundamentale ale comunității locale, instituțiilor publice și ale operatorilor economici.

Din această perspectivă, este necesară implementarea unui sistem care să fie în acord cu nevoile cetățenilor și care să respecte dispozițiile legale adoptate în acest sens și principiile care guvernează această activitate.

Astfel, unul dintre principalele obiective la nivelul unității administrativ teritoriale este susținerea unui mediu curat, menit să protejeze sănătatea cetățenilor.

La nivelul Sectorului 4 al Municipiului București, derularea serviciilor de salubritate este asigurată de Rosal Grup SA prin contracte subsecvente încheiate în baza Acordului-Cadru nr. 362/04.12.2018 având ca obiect prestarea de servicii de salubritate și deszăpezire.

La nivel european a fost dezvoltat în ultimul deceniu instrumentul economic, care are la bază principiul «plătește pentru cât arunci», și al cărui scop este de a se reduce cantitățile de deșeurile care ajung la depozitare și de a crește rata de reutilizare/reciclare a acestora.

În principal acest instrument economic reglementează modul de tarifare al deșeurilor generate de persoanele care își au reședința/domiciliul/sediul social/punctul de lucru pe raza teritorială a Sectorului 4 al Municipiului București și reprezintă cel mai bun mecanism prin care unitatea administrativ teritorială poate atinge obiectivele de reciclare și valorificare ale deșeurilor impuse prin directivele europene.

Astfel, prin HCLSector 4 nr. 137/14.10.2020 a fost aprobată implementarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci», în cadrul serviciului public de salubritate asigurat pe raza Sectorului 4 al Municipiului București.

Drept urmare, prin implementarea acestui nou mod de taxare, contravaloarea serviciilor de salubritate pentru colectarea deșeurilor municipale, urmează a fi suportată pe bază de contract individual și decontată în mod direct de către toți utilizatorii serviciului de salubritate, persoane fizice și juridice, pe baza de tarife individuale și în funcție de consumul real înregistrat/ utilizator.

Această modalitate de finanțare a serviciului de salubritate este permisă de legislația specifică acestui tip de serviciu public, mai precis de dispozițiile art. 26 alin. 1) lit. a) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților.

Pentru a reglementa situația utilizatorilor care refuză să încheie contract individual de salubritate, devin incidente prevederile Legii nr.101/2006, privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- Art.13 (3) Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.

- Art. 26. (1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București
Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CISQ Federation



c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

.....

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

.....
(8) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

- Art.6. (1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

.....

k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;

Prin urmare, propunem spre analiză și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 4 proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate, aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București

PRIMARUL SECTORULUI 4
Danil BALIU



Director Executiv,
Marian SIMION



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București
Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001

DIRECȚIA ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC
SERVICIUL MONITORIZARE ȘI CONTROL SALUBRIZARE
NR. P.18.2/924/22.02.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

La nivelul Sectorului 4 al Municipiului București, asigurarea serviciului de salubritate la cele mai înalte standarde de calitate este indispensabilă, acest serviciu fiind de natură a servi necesităților fundamentale ale comunității locale, instituțiilor publice și ale operatorilor economici.

Din această perspectivă, este necesară implementarea unui sistem care să fie în acord cu nevoile cetățenilor și care să respecte dispozițiile legale adoptate în acest sens și principiile care guvernează această activitate.

Astfel, unul dintre principalele obiective la nivelul unității administrativ teritoriale este susținerea unui mediu curat, menit să protejeze sănătatea cetățenilor.

La nivelul Sectorului 4 al Municipiului București, derularea serviciilor de salubritate este asigurată de Rosal Grup SA prin contracte subsecvente încheiate în baza Acordului-Cadru nr. 362/04.12.2018 având ca obiect prestarea de servicii de salubritate și dezapezire.

La nivel european a fost dezvoltat în ultimul deceniu instrumentul economic, care are la bază principiul «plătește pentru cât arunci», și al cărui scop este de a se reduce cantitățile de deșeurile care ajung la depozitare și de a crește rata de reutilizare/reciclare a acestora, după cum este prezentat și de Guvernul României printr-un comunicat de presă.

În principal acest instrument economic reglementează modul de tarifare al deșeurilor generate de persoanele care își au reședința/domiciliul/sediul social/punctul de lucru pe raza teritorială a Sectorului 4 al Municipiului București și reprezintă cel mai bun mecanism prin care unitatea administrativ teritorială poate atinge obiectivele de reciclare și valorificare ale deșeurilor impuse prin directivele europene.

Astfel, prin HCLSector 4 nr. 137/14.10.2020 a fost aprobată implementarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci», în cadrul serviciului public de salubritate asigurat pe raza Sectorului 4 al Municipiului București.

Drept urmare, prin implementarea acestui nou mod de taxare, contravaloarea serviciilor de salubritate pentru colectarea deșeurilor municipale, urmează a fi suportată și decontată în mod direct de către toți utilizatorii serviciului de salubritate, persoane fizice și juridice, pe baza de tarife individuale și în funcție de consumul real înregistrat/ utilizator.



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București
Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CISQ Federation

RIIA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
**ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001**

Această modalitate de finanțare a serviciului de salubritate este permisă de legislația specifică acestui tip de serviciu public, mai precis de dispozițiile art. 26 alin. 1) lit. a) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților.

Astfel, beneficiarii serviciului de salubritate urmează a suporta costurile generate strict de serviciile de care beneficiază în baza unui contract individual de prestare a serviciului de salubritate încheiat direct cu operatorul serviciului de salubritate licențiat, care deține exclusivitatea prestării serviciului pe raza Sectorului 4 al Municipiului București, în baza Acordului cadru de prestări servicii de salubritate și deszăpezire pe raza Sectorului 4 al Municipiului București nr. 362/04.12.2018.

Încheierea unui astfel de contract individual de prestare a serviciului de salubritate va permite realizarea unei evidențe reale a beneficiarilor a acestui serviciu, eliminând eventualele neconcordanțe între numărul utilizatorilor înregistrați în evidențele unității administrativ teritoriale și numărul utilizatorilor care beneficiază în mod real de acest serviciu.

Totodată, prin HCLSector 4 nr. 174/21.12.2020, au fost aprobate tarifele individuale pentru colectarea deșeurilor municipale de la utilizatorii persoane fizice și juridice, precum și ajustarea și modificarea prețurilor unitare ale serviciilor de salubritate prestate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București, prevăzute în Acordul cadru de prestări servicii de salubritate și deszăpezire pe raza Sectorului 4 al Municipiului București nr. 362/04.12.2018.

Tarifele individuale percepute de la utilizatorii serviciului, au fost stabilite în conformitate cu prevederile Ordinului A.N.R.S.C. nr. 109/2007, legislației specifice în domeniul salubrității și regimului deșeurilor, ținând cont de tarifele oferite în cadrul procedurii de achiziție publică în baza căreia a fost atribuit Acordul-Cadru de prestări servicii de salubritate și deszăpezire pe raza Sectorului 4 al Municipiului București nr. 362/04.12.2018, cu includerea contribuției pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări.

Pentru a reglementa situația utilizatorilor care refuză să încheie contract individual de salubritate, devin incidente prevederile Legii nr.101/2006, privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- Art.13 (3) **Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale,** cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu

- **Art. 26. (1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:**

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) **taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.**



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE

B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București

Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CISO Federation

RIIA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM

ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

(8) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

- Art. 27. (1) Aplicarea de către operatori a unor tarife sau taxe speciale mai mari decât cele stabilite și aprobate potrivit art. 26 este interzisă.

- Art.6. (1) **Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:**

k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;

- Art. 24 (6) Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au în calitate lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

- a) să respecte clauzele contractului de prestare a serviciului de salubritate;
- b) să achite obligațiile de plată, în conformitate cu prevederile contractului de prestare a serviciului de salubritate;
- c) să asigure accesul utilajelor de colectare a deșeurilor la punctele de colectare și al utilajelor de intervenție pentru stingerea incendiilor;
- d) să asigure pre colectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară;
- f) alte obligații prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată, care fac referire la serviciul de salubritate.

(3) **Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale a obligației de a institui taxe speciale pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări servicii cu operatorii de salubritate.**

(5) **Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.**



**SECTORUL 4 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
PRIMAR**

APARATUL DE SPECIALITATE
B-dul Metalurgiei nr. 12-18, Grand Arena, etaj 1
sector 4, București
Tel. : +40-21-335.92.30 / Fax. : +40-21-337.07.90

Member of CI SQ Federation

RI&A SIMTEX

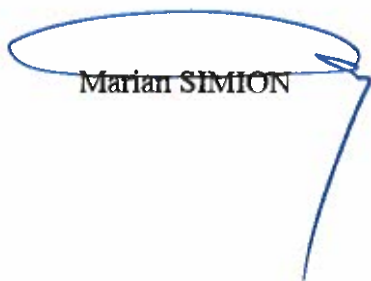
CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
**ISO 9001 - ISO 14001
ISO 45001**

Taxa specială propusă pentru persoanele care nu dețin contract individual de prestări servicii de salubritate este următoarea:

- Pentru persoanele fizice ce locuiesc sau își au reședința pe raza Sectorului 4 instituirea unei taxe speciale în temeiul art.26 alin 1 lit C în cuantum de **24,28 lei/persoană/lună** (tariful de prestație cuprins în cadrul Anexei 1 pct. 1.3 din cadrul HCLSector 4 nr. 174/21.12.2020)+ TVA x 1,5 (coeficient penalizator propus și cuprins în cadrul Notei de Îndrumare BEI-Jaspers la OUG nr. 74/19.11.2018;
- Pentru persoanele fizice autorizate, persoanele fizice asimilate acestora și persoanele juridice ce își au sediul pe raza Sectorului 4 instituirea unei taxe speciale în temeiul art.26 alin 1 lit C în cuantum de **85,18 lei/agent/instituție/lună** (tariful aplicat ținând seama de cantitatea medie generată de un agent economic pe lună-conform datelor cuprinse în cadrul documentației de atribuire (31.929,02 tone/an: 0,14 tone/mc=228.064,40 mc/an/37.000 agenți economici)), mai precis 0,51 mc/lună+TVA x 1,5 (coeficient penalizator propus și cuprins în cadrul Notei de Îndrumare BEI-Jaspers la OUG nr. 74/19.11.2018;

Prin urmare, propunem spre analiză și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 4 proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii fără contracte individuale de prestări servicii de salubritate, aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale și pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea taxei speciale de salubritate pe raza Sectorului 4 al Municipiului București

Director Executiv,


Marian SIMION

Șef Serviciu,


Codruța DRÎMBĂ

Avizat Direcția Juridică

**ISTODORESCU
MIHAI**




CONSOLIDAREA CAPACITAȚII INSTITUȚIONALE ȘI ÎMBUNĂTĂȚIREA FUNCȚIONALITĂȚII PROIECTELOR ÎN SECTORUL DEȘEURILOR

NOTĂ PRIVIND APLICAREA OUG NR. 74/2018

BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII

Numărul contractului: TA 2018039 RO RP1

NOIEMBRIE 2018



Proiect cofinanțat de Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020

RAMBOLL

Fișă de control a documentelor

Clientul:	Banca Europeană de Investiții, Luxembourg
Proiectul:	Consolidarea capacității instituționale și îmbunătățirea funcționalității proiectelor în sectorul deșeurii
Titlul:	Notă privind aplicarea OUG nr. 74/2018 pentru proiectele SMID

Nivel de Control	Control Normal	X
	Control Strict	
	<i>Pentru Controlul Strict, trebuie completat un Formular de control separat.</i>	

Ramboll South East Europe

Turturelelor 11A, sector 3

București 030881

Romania

T: +40 21 314 83 14

F: +40 21 232 18 89

Elaborat de

Revizuit de

Control și Revizuire	<p>Din partea AT BEI Oana MUȘUROAEA <i>Expert Tehnic, Adjunct șef echipă</i></p> <p>Cristina PETRACHE <i>Expert instituțional</i></p> <p>Ciprian CIOBANU <i>Expert în managementul contractelor de delegare a serviciilor publice</i></p> <p>Din partea JASPERS Alina OBERDÖRFER <i>Inginer deșeuri</i></p>	<p>Din partea JASPERS Alina OBERDÖRFER <i>Inginer deșeuri</i></p> <p>Din partea AT BEI Oana MUȘUROAEA <i>Expert Tehnic, Adjunct șef echipă</i></p>
Data	01 septembrie 2018	01 septembrie 2018
Data	07 septembrie 2018	07 septembrie 2018
Data	24 septembrie 2018	
Data	03 octombrie 2018	
Data	05 octombrie 2018	
Data	22 octombrie 2018	
Data	15 noiembrie 2018	19 noiembrie 2018

CUPRINS

1. PREAMBUL	4
2. INSTRUCȚIUNI TEHNICE PENTRU APLICAREA ACTULUI NORMATIV.....	5
2.1 Obiectivul de pregătire pentru reutilizare și reciclare deșeurilor municipale	5
2.2 Instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”	8
2.3 Tarife distincte	12
2.4 Contribuția plătită de OTR pentru deșeurile de ambalaje municipale	16
2.5 Indicatori de performanță și penalități aferente pentru gestionarea deșeurilor municipale	21
2.6 Contribuția pentru economia circulară	25
3. INSTRUCȚIUNI PRIVIND MODIFICAREA CONTRACTELOR DE DELEGARE ÎN VEDEREA APLICĂRII PREVEDERILOR ACTULUI NORMATIV	32

ANEXE

Anexa 1	Anexa 1_Tarife distincte_fundamentare comuna menajere si similare.xlsx
	<i>Încasarea contravalorii serviciului de salubritate prin tarif sau prin taxa și UAT/ADI plătește doar operatorul de colectare și transport, iar fundamentarea este comună pentru deșeurile menajere și similare</i>
Anexa 2	Anexa 2_Tarife distincte_fundamentare separata menajere si similare.xlsx
	<i>Încasarea contravalorii serviciului de salubritate prin tarif sau prin taxa și UAT/ADI plătește doar operatorul de colectare și transport, iar fundamentarea este separată pentru deșeurile menajere și similare</i>
Anexa 3	Anexa 3_Tarife distincte_taxa_operatorii platiti de UAT.xlsx
	<i>Încasarea contravalorii serviciului de salubritate prin taxa și UAT/ADI plătește toți operatorii de salubritate</i>

1. PREAMBUL

Prezentul document cuprinde recomandări privind modul de implementare a principalelor prevederi ale OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu (OUG nr. 74/2018) cu impact asupra proiectelor privind sistemele de management integrat al deșeurilor.

OUG nr. 74/2018 conține prevederi privind implementarea instrumentelor economice în gestionarea deșeurilor, inclusiv prevederi referitoare la răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje, în conformitate cu prevederile noii directive din Pachetul Economiei Circulare, respectiv Directiva 2018/851 privind modificarea Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.

Luând în considerare noile modificări legislative de la nivel european, precum și măsurile incluse în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, ordonanța de urgență include o serie de prevederi în cadrul schemelor de responsabilitate extinsă a producătorilor. Astfel se prevede faptul că pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorilor de ambalaje, care se regăsesc în deșeurile municipale, acoperirea costurilor se face de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.

Alte două importante instrumente economice reglementate OUG nr. 74/2018 sunt "plățește pentru cât arunci" și contribuția pentru economia circulară care va fi plătită de proprietarii sau, după caz, de administratorii depozitelor pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare,

Astfel, se așteaptă ca punerea în aplicare a prevederilor OUG nr. 74/2018 să contribuie la creșterea gradului de reciclare a deșeurilor municipale, precum și la o mai bună operare a proiectelor realizate prin POS Mediu 2007-2013, dar și a celor cuprinse în POIM 2014-2020.

Având în vedere prevederile, este necesară modificarea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, atât a contractelor atribuite, cât și a celor aflate în curs de atribuire. Prezenta notă conține instrucțiuni tehnice privind aplicarea principalelor prevederi ale OUG nr. 74/2018, principalele aspecte care trebuie incluse în contractele de delegare, precum și modalitatea de modificare a documentațiilor de atribuire, respectiv a contractelor de delegare deja încheiate.

Documentul este elaborat de echipa AT BEI cu sprijinul experților JASPERS și BEI și în consultare cu reprezentanții Ministerului Mediului, cu reprezentanții AM POS Mediu și AM POIM, ANRSC și ANAP.

Documentul final, rezultat în urma consultării cu membrii Comitetului Național de Deșeurii și membrii Comitetului de Coordonare a proiectului AT BEI, va constitui metodologia de implementare a prevederilor OUG nr. 74/2018, care va fi transmisă tuturor unităților administrativ teritoriale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din domeniul deșeurilor din țară.

2. INSTRUCȚIUNI TEHNICE PENTRU APLICAREA ACTULUI NORMATIV

Această secțiune cuprinde instrucțiuni de aplicare a prevederilor introduse de OUG nr. 74/2018 în legătură cu următoarele aspecte:

- atingerea obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale din anul 2020;
- implementarea instrumentului "plătește pentru cât arunci";
- implementarea tarifelor distincte pentru colectarea și gestionarea deșeurilor reciclabile, respectiv a deșeurilor reziduale;
- acoperirea costurilor de gestionare a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje;
- introducerea indicatorilor de performanță și a penalităților aferente în contractele de delegare;
- implementarea contribuției pentru economia circulară.

Pentru fiecare dintre aceste aspecte sunt prezentate cerințele legislative, situația actuală și modul propus de implementare a acestora.

2.1 Obiectivul de pregătire pentru reutilizare și reciclare deșeurilor municipale

Prevederea legală

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 211/2011) prevede la art. 17 (1) a) și b) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale și să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din cantitatea totală de deșeurii municipale generată până la 31 decembrie 2020.

Conform definiției din Anexa nr. 1 a Legii nr. 211/2011, deșeurile municipale sunt:

- deșeurii amestecate și deșeurii colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila;
- deșeurii amestecate și deșeurii colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

Situația actuală

Actul normativ nu prevede o metodă de calcul a modului de atingere a țintei de 50%. Însă, conform Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD), aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 942/2017, la calculul țintei se aplică metoda 2 din Anexa I din Decizia Comisiei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

Astfel, pentru calculul procentului, cantitatea de deșeurii pregătite pentru reutilizare și reciclare se raportează la cantitatea de deșeurii din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice.

Rata de reciclare a deșeurilor menajere și similare, exprimată în % =
Cantitatea reciclată de deșeurii din hârtie, metal, plastic sau sticlă și de alte fluxuri specifice de deșeurii provenite de la gospodarii sau de deșeurii similare
Cantitatea totală generată de deșeurii din hârtie, metal, plastic sau sticlă și de alte fluxuri specifice de deșeurii provenite din gospodarii sau de deșeurii similare

PNGD prevede următoarele măsuri în ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor municipale:

- creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile pe trei fracții (hârtie și carton, plastic și metal și sticlă) astfel încât să se atingă o rată minimă de capturare de 52% în fiecare județ și în municipiul București - termen 2020;
- extinderea la nivel național a sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile din poartă în poartă, în special pentru deșeurii de hârtie și carton și plastic și metal în zona urbană, cu asigurarea unei rate minime de capturare a deșeurilor reciclabile în fiecare județ și în Municipiul București de 75% - termen 2025.

În prezent, proiectele SMID implementate sau aflate în curs de implementare prevăd în cea mai mare parte (24 SMID) colectarea separată a deșeurilor reciclabile în puncte de colectare. Există situații în care proiectele SMID nu prevăd colectarea deșeurilor reciclabile în mediul rural.

Cu referire la modificările introduse de OUG nr. 74/2018, rolul ADI în acest context nu este de a purta răspunderea pentru aceste obligații, ci doar de a asigura, în limitele mandatului conferit, implementarea acelor măsuri care presupun aportul său, în virtutea poziției sale în cadrul contractului de delegare de gestiune - respectiv de delegatar, în numele și pe seama UAT membre.

Conform prevederilor legislative, obiectivul de pregătire pentru valorificare și reciclare este în sarcina UAT. Nu poate fi trecut ca atare în sarcina operatorilor în cadrul procedurilor de delegare a activităților serviciului de salubritate, aceștia având în responsabilitate prestarea serviciului conform indicatorilor de performanță stabiliți pentru fiecare activitate.

Măsuri de implementare

În vederea atingerii obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale trebuie luate următoarele măsuri:

1. Includerea de indicatori de performanță și penalități aferente în contractele de delegare a operării pentru activitățile serviciului de salubritate (a se vedea secțiunea 2.6).

2. Extinderea colectării separate a deșeurilor reciclabile în mediul rural la nivel național, începând cu anul 2019.

3. Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile în mediul urban. În conformitate cu prevederile PNGD și pentru a asigura atingerea indicatorilor de performanță minimi pentru colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzuți în Anexa nr. 7 a Legii nr. 211/2011 (Anexa 1 a OUG nr. 74/2018), este necesar ca **începând cu anul 2020 contractele de delegare să prevadă colectarea în sistem „din poartă în poartă” în zona de case din mediul urban pentru deșeurilor reciclabile de hârtie/carton și/sau de plastic/metal).**

Investițiile suplimentare privind îmbunătățirea sistemului de colectare separată pot fi realizate de către autoritățile publice locale (din surse proprii, fondul de întreținere și dezvoltare sau alte surse) sau de către operator. La schimbarea sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal) trebuie să se aibă în vedere utilizarea în continuare a recipientelor de colectare achiziționate prin proiectele SMID.

Acțiunile pe care UAT trebuie să le realizeze pentru implementarea celor trei măsuri sunt:

- revizuirea și aprobarea Regulamentului de salubritate și a Caietului de sarcini, în sensul introducerii indicatorilor de performanță (atât pentru activitatea de colectare, cât și pentru activitatea de tratare a deșeurilor municipale), a obligativității colectării separate a deșeurilor reciclabile în mediul rural (acolo unde aceasta nu se realizează) și, cel târziu începând cu anul 2020, a schimbării modului de colectare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal) prin trecerea la sistemul „din poartă în poartă” în zona de case din mediul urban pentru deșeurile de hârtie/carton și/sau deșeurile de plastic/metal;
- asigurarea investițiilor suplimentare necesare pentru colectarea deșeurilor reciclabile din mediul rural (containere sau pubele/saci, în funcție de sistemul de colectare implementat), precum și pentru colectarea deșeurilor reciclabile din mediul urban în sistem „din poartă în poartă” (pubele/saci); achiziția recipientelor necesare se va realiza de către UAT (sau va rămâne în sarcina operatorilor);
- identificarea modalităților de utilizare în continuare a recipientelor de colectare achiziționate prin proiectele POS (cel puțin în perioada de monitorizare a proiectelor), recipiente ce nu vor mai fi utilizate pentru colectarea deșeurilor reciclabile în urma schimbarea sistemului din puncte de colectare în colectarea „din poartă în poartă”;
- modificarea corespunzătoare a tarifelor în vederea integrării costurilor suplimentare apărute în urma modificărilor sistemului de colectare: costuri de investiții (echipamente suplimentare necesare) și costuri de operare (modificarea sistemului de colectare – ex. colectarea în sistem „din poartă în poartă” are costuri mai mari comparativ cu colectare în puncte);
- aprobarea actelor adiționale la contractele de delegare de către autoritățile deliberative ale UAT și semnarea acestora.

În condițiile în care îmbunătățirea sistemului de colectare separată trebuie realizată pe perioada de derulare a contractului, tariful se va modifica corespunzător, ținând seama de costurile suplimentare de operare și eventualele investiții care vor fi asigurate de către operator, pornind însă de la fundamentarea tehnico-economică prezentată în ofertă și păstrând principiile care au stat la baza elaborării ofertei.

Modificarea se va realiza cu respectarea prevederilor contractului, a Ordinului Președintelui ANRSC nr. 109/9 iulie 2007 de aprobarea a norme metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, legislației achizițiilor publice.

2.2 Instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”

Prevederea legală

Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 (1) e) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să implementeze începând cu data de 1 ianuarie 2019 instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”. Implementarea instrumentului se va realiza în baza a cel puțin unul dintre următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate sau saci de colectare personalizați.

Principalul obiectiv al implementării acestui instrument este creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor, respectiv creșterea ratei de capturare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă).

La fel ca și în cazul obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale și cu referire la modificările introduse de OUG nr. 74/2018, rolul ADI în acest context nu este de a purta răspunderea pentru aceste obligații, ci doar de a asigura, în limitele mandatului conferit, implementarea acelor măsuri care presupun aportul său, în virtutea poziției sale în cadrul contractului de delegare de gestiune - respectiv de delegatar, în numele și pe seama UAT membre.

Situația actuală

PNGD prevede implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”, identificând necesitatea elaborării și adoptării unui ghid privind modul de aplicare a instrumentului, precum și necesitatea derulării de campanii de informare și conștientizare a generatorilor de deșeurii cu privire la modalitățile de reducere a cantității de deșeurii generată și la modurile de realizare corectă a colectării separate.

Măsuri de implementare

Principalele elemente în baza cărora se recomandă implementarea instrumentului sunt frecvența de colectare și volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale. Utilizarea sistemelor de cântărire individuală prezintă, de regulă, costuri (mai ales de operare) ridicate.

Modul de implementare a instrumentului este diferit în funcție de tipul zonelor de locuire. În principiu, reducerea frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale are aplicabilitate mai mare în zonele din mediul rural, asigurarea recipientelor de colectare cu volum mai redus fiind mai potrivită cu zonele din mediul urban.

În ceea ce privește zona de case, sistemul de colectare a deșeurilor cu eficiența cea mai ridicată la implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci” este sistemul „din poartă în poartă”, deoarece accesul la recipientele de colectare a deșeurilor este controlat.

Implementarea instrumentului în zona de case se poate realiza fie prin schimbarea volumului recipientului de colectare a deșeurilor reziduale fie prin scăderea frecvenței de colectare a acestora. Astfel, beneficiarul serviciului de salubritate va plăti un preț mai mic pentru un recipient cu un volum mai mic, respectiv pentru o frecvență mai redusă de colectare a deșeurilor

reziduale, putând opta anual pentru un recipient cu un volum mai redus sau pentru o frecvență mai redusă.

În cazul contractelor în derulare (unde recipientele sunt deja achiziționate) este recomandat să se opteze pentru modificarea frecvenței iar pe măsură ce recipientele de colectare a deșeurilor necesită înlocuire se va acorda generatorului dreptul de a solicita un recipient cu un volum mai mic.

În zona de blocuri, implementarea instrumentului se va face fie cu reducerea numărului de recipiente de colectare (pubele sau containere) fie cu scăderea frecvenței (acolo unde frecvența existentă permite acest lucru). În cazul contractelor în derulare este recomandat să se opteze pentru modificarea frecvenței iar pe măsură ce recipientele de colectare a deșeurilor necesită înlocuire se va acorda generatorului dreptul de a solicita un recipient cu un volum mai mic. UAT/ADI va decide în responsabilitatea cui este achiziția noilor recipiente necesare – acestea pot fi achiziționate de UAT (din surse proprii, din FIID sau prin obținerea de finanțări), de operator (corelat cu implementarea planului de investiții) sau de către beneficiarii serviciului.

Regulile privind implementarea instrumentului, în speță modalitatea de modificare a frecvenței și/sau a volumului recipientelor pentru colectarea deșeurilor reziduale vor fi stabilite de UAT/ADI și prezentate în Regulamentul de salubritate și acolo unde este cazul, în Regulamentul de implementare a taxei.

În concluzie, măsurile recomandate de implementare a instrumentului "pătește pentru cât arunci" sunt următoarele:

1. Schimbarea sistemului de colectare în zonele de case în care colectarea deșeurilor reziduale se realizează în puncte de colectare, cu sistemul "din poartă în poartă".

2. Introducerea prevederilor privind implementarea instrumentului în Regulamentele de salubritate și în contractele de delegare.

Ațiunile pe care UAT trebuie să le realizeze pentru **implementarea măsurii prevăzute de schimbare a sistemului de colectare a deșeurilor reziduale din zona de case** sunt următoarele:

- revizuirea și aprobarea Regulamentului de salubritate și a Caietului de sarcini, în sensul schimbării modului de colectare a deșeurilor reziduale în zona de case (din puncte de colectare în sistem "din poartă în poartă");
- asigurarea investițiilor suplimentare necesare pentru colectarea deșeurilor reziduale din zonele de case în sistem „din poartă în poartă” (pubele), precum și a investițiilor necesare pentru achiziționarea recipientelor de colectare (pubele) pentru deșeurile reziduale cu volum mai redus; achiziția recipientelor necesare se va realiza de către UAT (din surse proprii, fondul de întreținere și investiții sau alte surse) sau va rămâne în sarcina operatorilor;
- identificarea modalităților de utilizare în continuare a recipientelor de colectare achiziționate prin proiectele POS (cel puțin în perioada de monitorizare a proiectelor), recipiente ce nu vor mai fi utilizate pentru colectarea deșeurilor reziduale în urma schimbarea sistemului din puncte de colectare în colectarea „din poartă în poartă”;
- modificarea corespunzătoare a tarifelor în vederea integrării costurilor suplimentare apărute în urma modificărilor sistemului de colectare: costuri de investiții (echipamente suplimentare necesare) și costuri de operare (modificarea sistemului de colectare – ex. colectarea în sistem „din poartă în poartă” are costuri mai mari comparativ cu colectare în puncte);

- aprobarea actelor adiționale la contractele de delegare de către autoritățile deliberative ale UAT și semnarea acestora.

În condițiile în care modificarea sistemului de colectare a deșeurilor reziduale pentru implementarea instrumentului trebuie realizată pe perioada de derulare a contractului, tariful se va modifica corespunzător, ținând seama de costurile suplimentare de operare și eventualele investiții care vor fi asigurate de către operator, pornind însă de la fundamentarea tehnico-economică prezentată în ofertă și păstrând principiile care au stat la baza elaborării ofertei.

Modificarea se va realiza cu respectarea prevederilor contractului, a Ordinului Președintelui ANRSC nr. 109/9.07.2007 de aprobarea a norme metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, legislației achizițiilor publice.

Acțiunile pe care UAT trebuie să le realizeze în vederea introducerii prevederilor privind implementarea instrumentului sunt diferite, în funcție de stadiul în care se află atribuirea activității de colectare și transport a deșeurilor, respectiv documentația de atribuire este în pregătire sau există operator, contractul fiind deja atribuit.

În amândouă cazurile este necesară revizuirea și aprobarea Regulamentului de salubritate, în sensul introducerii prevederilor necesare implementării instrumentului economic. Sunt introduse prevederi referitoare la necesitatea implementării acestui instrument, prevederi referitoare la modul de implementare, precum și un indicator de performanță cu rol de monitorizare a implementării instrumentului (a se vedea exemplul de la sfârșitul secțiunii).

În cazul UAT/ADI în care delegarea activității de colectare și transport a deșeurilor este în pregătire, este necesară identificarea beneficiarilor serviciului care doresc implementarea instrumentului și vor avea nevoie de recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale cu volum mai redus decât în prezent sau, după caz, vor avea nevoie de un număr mai redus de recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale, estimându-se astfel tipul și numărul de recipiente necesare pentru colectarea deșeurilor reziduale. Dacă identificarea nu se poate realiza cu costuri rezonabile și în timp util, elaboratorul documentației va lua în considerare o ipoteză de lucru referitor la procentul din populație care va dori implementarea acestui instrument.

Lista cu echipamentele care vor trebui asigurate de operator, în speța numărul și volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale va fi indicativă. Ulterior, după derularea procedurii și selectarea operatorului, acesta va achiziționa și distribui recipientele de colectare în funcție de necesitățile populației.

În cazul UAT/ADI în care activitatea de colectare și transport a deșeurilor a fost delegată și există deja un operator, este necesară implementarea următoarelor măsuri:

- revizuirea și reprobarea Caietului de sarcini, în sensul introducerii prevederilor necesare implementării instrumentului economic: prevederi referitoare la posibilitatea beneficiarilor serviciului de a solicita, după caz, un număr mai redus de recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale, recipiente cu volum mai mic sau reducerea frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale;
- modificarea corespunzătoare a tarifelor în vederea integrării costurilor apărute în urma eventualelor investiții suplimentare realizate de operator cu achiziția de noi recipiente;

- aprobarea actelor adiționale la contractele de delegare de către autoritățile deliberative ale UAT și semnarea acestora.

Exemplu privind introducerea de prevederi în Regulamentul de salubritate pentru implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

Art. ... (numărul articolului din Regulamentul de salubritate)

(1) În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, beneficiarilor serviciului de salubritate li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”. Rolul implementării acestui instrument este pe de o parte de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile. Acest instrument se va aplica atât pentru deșeurile reziduale din deșeurile menajere, cât și pentru deșeurile reziduale din deșeurile similare, fie prin reducerea frecvenței de colectare, fiind prin micșorarea volumului recipientului/recipientelor de colectare.

(2) În cazul beneficiarilor casnici (populație) din aria de delegare instrumentul menționat se va aplica după cum urmează:

- în mediul rural se va asigura posibilitatea reducerii frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale de la 52 ori/an la 24 ori/an;
- în mediul urban, zona de case se va asigura posibilitatea optării pentru un recipient pentru colectarea deșeurilor reziduale de capacitate mai mică (60 l sau 90 l în loc de 120 l);
- în mediul urban, zona de blocuri se va reduce numărul containerelor pentru colectarea deșeurilor reziduale;

Beneficiarilor casnici, care solicită aplicarea instrumentului, vor beneficia de reducerea taxei de salubritate. Mecanismul privind implementarea instrumentului și nivelul taxei de salubritate va fi prezentat în Regulamentul de implementare a taxei de salubritate.

(3) În cazul utilizatorilor non-casnici (operatori economici și instituții) aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” se va face în funcție de volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale. Astfel, taxa de salubritate care va fi plătită pentru deșeurile similare va fi proporțională cu volumului recipientului/recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale.

Exemplu de indicator de performanță cu rol de monitorizare a implementării instrumentului „plătește pentru cât arunci”

Rata de implementare a instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” pentru deșeurile menajere

Descriere indicator

Populația care a solicitat aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” raportat la populația totală din aria de delegare (%)

Valori propuse pentru indicator

2019 – 5%, 2020 – 10%, 2021 – 15%, începând cu 2022 – 20%

2.3 Tarife distincte

Prevederea legală

Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 (1) c) și f) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația:

- să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate **tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate;**
- să stabilească și să aprobe începând cu data de 1 Ianuarie 2019 **tarife distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate** pentru gestionare deșeurilor reciclabile colectate separat, respectiv pentru gestionarea celorlalte categorii de deșeurilor.

Situația actuală

În prezent, în practică există principalele următoarele situații:

- încasarea contravalorii serviciului de salubritate pentru beneficiarii casnici se realizează prin tarif, acesta este fundamentat prin oferta operatorului de colectare și transport; fundamentarea tarifului activității de colectare și transport cuprinde și costurile cu activitățile de tratare și eliminare a deșeurilor;
- încasarea contravalorii serviciului de salubritate pentru beneficiarii casnici se realizează prin taxă, aceasta este calculată de către autoritatea publică locală pe baza tarifelor tuturor activităților serviciului de salubritate, în conformitate cu contractul de delegare. Autoritatea publică locală sau, după caz, ADI plătesc fie toți operatorii serviciului de salubritate, fie doar operatorul de colectare și transport, care la rândul lui plătește ceilalți operatori, fie toți operatorii, mai puțin operatorul depozitului de deșeurilor;
- încasarea contravalorii serviciului de salubritate pentru beneficiarii non-casnici se realizează, în majoritatea cazurilor prin tarif.

Atât în cazul tarifului, cât și în cazul taxei, există următoarele situații privind fundamentarea activității de colectare și transport:

- fundamentare comună pentru deșeurile menajere și similare (în cazul delegării unei zone fundamentarea este aceeași pentru mediul urban și rural);
- fundamentare separată pentru deșeurile menajere (urban și rural) și deșeurile similare.

În practică, fundamentarea activității de colectare și transport este realizată în unități de măsură diferite (lei/tonă, lei/mc, lei/cursă etc.).

Măsurile de implementare

Modul de calcul al tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate

În conformitate cu prevederile OUG nr. 74/2018, începând cu 1 ianuarie 2019 trebuie să fie aprobate două tarife distincte:

- tarif pentru gestionarea deșeurilor reciclabile (hârtie, metal, plastic și sticlă) menajere și similare colectate separat;
- tarif pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeurilor menajere și similare.

Tariful pentru gestionarea deșeurilor reciclabile cuprinde tariful activității de colectare și transport, precum și tariful activității de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat.

Tariful pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeurilor menajere și similare (biodeșeurile colectate separat și deșeurile reziduale) include tariful activității de colectare și transport, precum și tariful următoarelor activități de tratare: compostare, tratare mecano-biologică, tratare mecanică (sortare deșeurilor reziduale) și depozitare.

Modele de fișe de fundamentare a tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate

În anexele la prezentul document sunt prezentate modele de fișe de fundamentare a tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru următoarele situații:

- încasarea contravalorii serviciului de salubritate prin tarif sau prin taxă și UAT/ADI plătește doar operatorul de colectare și transport, iar fundamentarea este comună pentru deșeurile menajere și similare – **Anexa 1**;
- încasarea contravalorii serviciului de salubritate prin tarif sau prin taxă și UAT/ADI plătește doar operatorul de colectare și transport, iar fundamentarea este separată pentru deșeurile menajere și similare – **Anexa 2**;
- încasarea contravalorii serviciului de salubritate prin taxă și UAT/ADI plătește toți operatorii de salubritate – **Anexa 3**.

În vederea uniformizării la nivel național a modului de fundamentare a tarifelor, precum și asigurarea trasabilității ajustărilor/modificărilor de tarif în raport cu valorile oferite, pentru cele trei situații de mai sus se parcurg următoarele etape:

- completarea în model a fundamentării tarifului oferit;
- completarea în model a ultimei modificări/ajustări aprobate;
- completarea în model a datelor și informațiilor necesare pentru calculul tarifelor distincte.

Modul de calcul al tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate

Beneficiarii serviciului de salubritate sunt:

- casnici – populația;
- non-casnici – operatori economici și instituții publice.

În cazul **beneficiarilor casnici**, tarifele/taxele distincte se calculează pe baza tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate și se exprimă în lei/persoană și lună pentru gestionarea deșeurilor reciclabile, respectiv pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeurilor. În final, beneficiarii casnici plătesc un singur tarif/taxă, care reprezintă suma celor două tarife/taxe distincte. Tarifele/taxele distincte trebuie comunicate beneficiarilor în vederea conștientizării a importanței colectării separate a deșeurilor reciclabile.

În cazul **beneficiarilor non-casnici**, tarifele sunt tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate. Astfel, beneficiarilor non-casnici li se va factura separat cantitatea colectată de deșeurilor reciclabile, respectiv cantitatea colectată de biodeșeurilor și deșeurilor reziduale.

Model de calcul a tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate pentru cele trei situații de mai sus (Anexele 1, 2 și 3)

Tarif/taxa utilizatori casnici (populația) începând cu 1 ianuarie 2019

	Tarif/taxa (lei/persoană și luna fără TVA)		Tarif/taxa (lei/persoană și luna cu TVA)	
	Mediul urban	Mediul rural	Mediul urban	Mediul rural
Gestionarea deșeurilor menajere reciclabile prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Gestionarea deșeurilor menajere reziduale și a biodeșeurilor (alte deșeurilor decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare)	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!
Total gestionarea deșeurilor menajere	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!

Tarife aprobate pentru utilizatori non-casnici (agenți economici și instituții) începând cu 1 ianuarie 2019

	Tarif (lei/tona)	
	fără TVA	cu TVA
Gestionarea deșeurilor similare reciclabile prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare	#DIV/0!	#DIV/0!
Gestionarea deșeurilor similare reziduale și a biodeșeurilor (alte deșeurilor decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare)	#DIV/0!	#DIV/0!

Modul de aprobare a tarifelor distincte

Modul de aprobare a celor două categorii de tarife distincte este diferit, în funcție de etapa în care se află atribuirea activităților serviciului de salubritate.

> UAT/ADI în care documentația de atribuire este în curs de pregătire

În cazul județelor care au implementat proiecte SMID, respectiv a UAT din județele în care nu sunt implementate SMID, în documentația de atribuire trebuie incluse fișele de fundamentare a tarifelor distincte conform modelelor din Anexa 1 (în cazul în care contravaloarea serviciului este plătită prin tarif) sau Anexa 3 (în cazul în care contravaloarea serviciului este plătită prin taxă).

În cazul în care contravaloarea serviciului este plătită prin taxă, se recomandă ca plata operatorului depozitului să fie realizată de către ceilalți operatori și nu de către UAT/ADI.

> UAT/ADI în care activitățile serviciului de salubritate au fost delegate

În cazul în care activitățile serviciului de salubritate sunt delegate, operatorii trebuie să fundamenteze tarifele distincte prin utilizarea, după caz, a modelelor din Anexele 1,2 sau 3.

Tarifele distincte atât pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate, cât și tarifele distincte pentru beneficiarii sistemului trebuie să fie aprobate de către UAT/ADI prin act adițional la contractul de delegare.

2.4 Contribuția plătită de OTR pentru deșeurile de ambalaje municipale

Prevederea legală

Prin modificările aduse de OUG nr. 74/2018 cadrului legislativ care reglementează gestionarea deșeurilor în general și a deșeurilor de ambalaje, în mod special, s-a statuat că organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului vor acoperi costurile de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul acestei răspunderi extinse a producătorului (costuri denumite în continuare „*contribuția OTR*”¹).

Conform art. 17 (2) producătorii au obligația să acopere, începând cu data de 1 ianuarie 2019 costurile de gestionare a deșeurilor din deșeurile municipale pentru care se aplică răspunderea extinsă a producătorului.

Conform art. 20 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 249/2015 (cu modificările și completările aduse prin OUG nr. 74/2018), unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația de a stabili „*modalitatea de acoperire a costurilor pentru serviciile de colectare și transport, stocare temporară și sortare, prestate de către operatorul/operatorii de salubritate în funcție de contravaloarea materiilor prime secundare vândute și costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale*”.

În mod corespunzător, conform art. 59 alin. (3) din Legea nr. 211/2011 (cu modificările și completările aduse prin OUG nr. 74/2018), unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor „*au dreptul de a solicita organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, stabilite în baza actului normativ care reglementează fluxul specific al respectivelor deșeurilor, și au obligația de a stabili modalitatea prin care se plătesc serviciile aferente acelor deșeurilor, prestate de operatorii de salubritate*”.

La art. 59 alin. (3) din Legea nr. 211/2011 se prevede ca autoritățile administrației publice locale a unităților administrativ teritoriale și a municipiului București și, după caz, Asociația de dezvoltare intercomunitară încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor.

În Anexa nr. 6 la Legea nr. 249/2015 (Anexa nr. 4 la OUG 74/2018) este prezentat modul de stabilire a costului net și a sumelor care trebuie acoperite de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje.

La art. 59 alin. (6) din Legea nr. 211/2011 se prevede că ADI sau unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor „*utilizează sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului exclusiv pentru scopurile cărora le sunt destinate*”.

Unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația să organizeze, să gestioneze și să coordoneze, personal sau prin mandatarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care fac parte valorificarea materială și energetică a deșeurilor reciclabile și să stabilească modalitatea concretă de comercializare a deșeurilor cu valoare de piață, precum și modalitatea de acoperire a costurilor nete. Organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje, are obligația de a prelua la solicitarea UAT deșeurile de ambalaje colectate și sortate și de a plăti costurile suplimentare pentru valorificare. În acest caz, deșeurile de ambalaje se preiau cu titlu gratuit și OTR devine proprietarul deșeurilor (art. 20, respectiv art. 16 din Legea 249/2015).

Situația actuală

În prezent, organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje plătesc doar bonificații operatorilor de salubritate, care nici nu acoperă costurile nete de gestionare a acestor categorii de deșeurilor și care nici nu se reflectă în tariful plătit de utilizatorii serviciului de salubritate.

Măsurile de implementare

Modul de calcul a contribuției plătite de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje

- *Tarifele pentru activitățile prestate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite în condiții transparente*

Costul net care va fi plătit de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje reprezintă tariful distinct al activităților desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, diminuat cu veniturile obținute din vânzarea materialelor ca materii prime secundare, raportate la cantitatea totală colectată de deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a).

Organizația prevăzută la art. 16 alin. (5) lit. b) trebuie să acopere sumele care se calculează potrivit formulei:

$$(T_r * Q - V_c) * P_{amb};$$

unde:

T_r - tariful distinct, exprimat în lei/tonă, al activităților desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare prevăzute la lit. c) al aceluiași articol, calculat cu cele prezentate în secțiunea 2.3 din prezentul document

Q - cantitatea totală, exprimată în tone, de deșeurilor municipale din hârtie, carton, metal, plastic și sticlă comercializate de/in numele UAT/ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate/predate cu titlu gratuit către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) potrivit alin. (9) lit. h) al aceluiași articol;

$$Q = Q_{hc} + Q_m + Q_{pl} + Q_{st}$$

Q_{hc} - cantitatea, exprimată în tone, de deșeurilor municipale din hârtie și carton comercializate de/in numele UAT/ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate/predate cu titlu gratuit către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) potrivit alin. (9) lit. h) al aceluiași articol;

Q_m - cantitatea, exprimată în tone, de deșeurilor municipale din metal comercializate de/in numele UAT/ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate/predate cu titlu gratuit către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) potrivit alin. (9) lit. h) al aceluiași articol;

Q_{pl} - cantitatea, exprimată în tone, de deșeurilor municipale din plastic comercializate de/in numele UAT/ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate/predate

cu titlu gratuit către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) potrivit alin. (9) lit. h) al aceluiași articol;

Q_{st} - cantitatea, exprimată în tone, de deșeurile municipale din sticla comercializată de/in numele UAT/ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate/predate cu titlu gratuit către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) potrivit alin. (9) lit. h) al aceluiași articol;

P_{amb} - ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje în deșeurile municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011;

$$P_{amb} = (P_{hc} * Q_{hc} + P_m * Q_m + P_{pl} * Q_{pl} + P_{st} * Q_{st}) / Q$$

P_{hc} - ponderea, exprimată în procente a deșeurilor de ambalaje de hârtie-carton în deșeurile municipale de hârtie carton;

P_m - ponderea, exprimată în procente a deșeurilor de ambalaje de metal în deșeurile municipale de metal;

P_{pl} - ponderea, exprimată în procente a deșeurilor de ambalaje de plastic în deșeurile municipale de plastic;

P_{st} - ponderea, exprimată în procente a deșeurilor de ambalaje de sticlă în deșeurile municipale de sticlă;

Ponderea deșeurilor de ambalaje în deșeurile municipale, pe tip de material, se consideră cea rezultată din determinările de compoziție a deșeurilor realizate de operatorul de salubritate împreună cu sau agreată de către cel puțin una dintre organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) care acoperă costurile de gestionare a deșeurilor de ambalaje.

În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau a agreării acestora cu cel puțin una dintre organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b), se consideră $P_{amb} = 50\%$.

V_t - veniturile totale realizate din vânzarea în condiții transparente** a deșeurilor municipale din hârtie, carton, metal, plastic și sticlă comercializate de/in numele UAT/ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) potrivit alin. (9) lit. h) al aceluiași articol;

În cazul în care în tariful pentru activitățile prestate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011 sunt incluse veniturile obținute din vânzarea ca materii prime secundare a respectivelor deșeurilor, $V_t = 0$.

- *Tarifele pentru activitățile prestate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt stabilite în condiții transparente sau vânzarea deșeurilor municipale din hârtie, carton, metal, plastic sau sticlă nu este realizată în condiții transparente*

În acest caz, T_r , respectiv raportul V_t/Q reprezentând prețul mediu obținut pe tona de deșeurile municipale din hârtie, carton, metal, plastic și sticlă comercializate, nu vor fi mai mari decât

valorile de referință stabilite și comunicate până la data de 10 ianuarie a fiecărui an, pe pagina proprie de internet de către Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului.

Pentru deșeurile reciclate provenite de la instalațiile de tratare mecano-biologică, respectiv de la instalațiile de tratare mecanică a deșeurilor reziduale (stații de sortare pentru deșeurile colectate în amestec) tariful distinct va avea aceeași valoare cu tariful distinct pentru deșeurile reciclabile calculat și aprobat în zona de delegare.

Se consideră că tarifele pentru activitățile prestate de operatorii de salubritate pentru gestionarea directă sau delegată a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite în condiții transparente în cazul în care valoarea tarifului pentru fiecare dintre activitățile prestate pentru deșeurile respective a fost stabilită în urma aplicării procedurilor de atribuire prevăzute de art. 28 respectiv art. 29 din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și metodologia de fundamentare a acestor tarife a fost stabilită cu implicarea operatorilor economici prevăzuți la art. 16 alin. (1), organizații ale acestora, autoritățile publice locale sau, după caz, cu asociații de dezvoltare intercomunitară.

Se consideră că veniturile totale din vânzarea deșeurilor municipale din hârtie, carton, metal, plastic sau sticlă sunt obținute în condiții transparente în cazul în care participarea în vederea achiziționării acestor materii prime secundare este deschisă oricărei părți interesate, inclusiv organizațiilor prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b).

Modul de plată de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje a costurilor nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje municipale

Începând cu 1 ianuarie 2019, fiecare UAT trebuie să aibă încheiate un contract/parteneriat sau altă formă de colaborare cu organizația care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului din aria de delegare respectivă respectivă. În cazul pentru aria de delegare respectivă există autorizate mai multe organizații care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, UAT solicită de la fiecare organizație cantitățile de ambalaje pentru care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și va colabora cu toate organizațiile active în zona respectivă proporțional cu cantitățile de ambalaje pentru care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Lista organizațiilor licențiate care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje se regăsește pe pagina web a Ministerului Mediului.

Lista va cuprinde alături de denumirea operatorului economic, datele de contact, licența de operare și zona geografică în care acesta urmează să desfășoare activitatea (aceasta poate fi după caz, aria geografică declarată, cea stabilită prin sistemul de clearing house sau cea stabilită de către Comisie).

În cazul proiectelor SMID, în contractul/parteneriatul sau altă formă de colaborare va fi inclusă o prevedere privind mandatarea de către UAT a ADI pentru încasarea sumelor aferente contribuției plătite de organizația care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, respectiv de a plăti, în numele și pe seama UAT, operatorilor de salubritate costurile aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale valorificate.

Modificarea taxelor/tarifelor plătite de către utilizatorii serviciului de salubritate pe baza contribuției încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje

Tarifele/taxele plătite de beneficiarii casnici (populația) și non-casnici (operatori economici și instituții publice) vor fi revizuite anual, începând cu anul 2020, în funcție de valoarea contribuției încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje.

Tarifele distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate nu sunt influențate de contribuția încasată de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje.

➤ *Contravaloarea serviciului de salubritate este încasată prin tarif*

În cazul sistemelor cu tarif contractele de delegare pentru activitatea de colectare și transport sunt încheiate cu UAT/ADI. În acest caz, contractele de delegare se vor modifica prin includerea începând cu anul 2020 a prevederii conform căreia tariful plătit de beneficiarii serviciului va fi revizuit ținând seama de contribuția plătită anul anterior de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje. Revizuirea valorii tarifului plătit de beneficiarii serviciului se face de către UAT/ADI. UAT/ADI va transfera lunar operatorului de colectare și transport, în numele și pe seama UAT, contravaloarea costurilor de colectare și transport a deșeurilor de ambalaje municipale, care se calculează pe baza tarifului distinct înmulțit cu jumătate (sau, după caz, cu ponderea rezultată din măsurători a deșeurilor de ambalaje din deșeurile reciclabile) din cantitatea predată la valorificare în luna anterioară.

➤ *Contravaloarea serviciului de salubritate este încasată prin taxă*

Taxa de salubritate plătită de către utilizatori este stabilită de către UAT/ADI și aprobată de fiecare UAT pe baza tarifelor activităților serviciului de salubritate și a fluxului de deșeurile.

Prin urmare, începând cu anul 2020, UAT/ADI va revizui taxa de salubritate plătită de către utilizatori ținând seama de contribuția plătită anul anterior de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje. Revizuirea taxei rezultă din scăderea costurilor aferente colectării, transportului, stocării temporare și sortării deșeurilor de ambalaje municipale trimise la valorificare. Aceste costuri se calculează prin înmulțirea tarifului distinct privind gestionarea deșeurilor reciclabile (a se vedea secțiunea 2.4) cu jumătate (sau, după caz, cu ponderea rezultată din măsurători a deșeurilor de ambalaje din deșeurile reciclabile) din cantitatea de deșeurile trimisă la valorificare în anul precedent.

Începând cu anul 2020 UAT/ADI va plăti contravaloarea facturii lunare aferenta contractelor de colectare și transport, respectiv sortare atât din taxa de salubritate, cât și din contribuția plătită de anterior de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje pentru jumătatea (sau, după caz, cu ponderea rezultată din măsurători a deșeurilor de ambalaje din deșeurile reciclabile) din cantitatea de deșeurile de ambalaje municipale raportată a fi valorificată în luna aferentă facturii.

Pentru a nu distorsiona rezultatul procedurilor de delegare și pentru ca operatorul stațiilor de sortare să fie protejat în cazul variației semnificative a cantităților de deșeurile reciclabile care asigură input-ul instalațiilor, precum și în cazul variațiilor de pe plața de valorificare a deșeurilor reciclabile, este recomandat ca fundamentarea tarifului pentru operarea acestor instalații nu trebuie să ia în considerare veniturile rezultate în urma valorificării deșeurilor reciclabile sortate. Acest aspect trebuie avut în vedere la elaborarea/revizuirea documentațiilor de atribuire și la adiționarea contractelor de delegare deja semnate.

2.5 Indicatori de performanță și penalități aferente pentru gestionarea deșeurilor municipale

Prevederea legală

Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 (1), d) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația de a stabili și include în regulamentele serviciului de salubritate și în documentațiile de atribuire utilizate la delegarea gestiunii activităților serviciului de salubritate **indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate**, astfel încât ținta de pregătire pentru reutilizare și reciclare de 50% să fie atinsă începând cu anul 2020. De asemenea, au obligația de a include **penalități pentru nerespectarea indicatorilor de performanță**.

Indicatorii de performanță sunt prezentați în Anexa nr. 7 a Legea nr. 211/2011 (Anexa nr. 1 a OUG nr. 74/2018) și sunt prevăzuți pentru următoarele activități: colectarea și transportul deșeurilor, sortare și tratarea mecano-biologică.

Indicatorii de performanță sunt obligatorii atât în cazul stațiilor de sortare, respectiv a instalațiilor de tratare mecano-biologică din cadrul sistemului de management integrat al deșeurilor, cât și a celor aparținând terților care tratează deșeurile municipale.

În completarea penalităților pentru operatorii serviciului, autoritățile administrației publice locale ale UAT, respectiv ADI au obligația să stabilească și să aprobe, începând cu 1 ianuarie 2019, **sanctiuni aplicare în cazul în care beneficiarii serviciului nu colectează în mod separat corespunzător** (art. 17 (1), f din Legea nr. 211/2011).

Situația actuală

În cadrul studiului JASPERS "Ghid privind includerea de indicatori de performanță conformi cu normele europene și regulile de benchmarking în modelele de contracte de delegare a activităților componente ale serviciului de salubritate" din anul 2014, a fost elaborat un contract cadru de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, care include în anexa 8 indicatori și penalități pentru toate activitățile privind gestionarea deșeurilor menajere și asimilabile.

În anul 2015, pe pagina web a Ministerului Fondurilor Europene a fost publicat acest model cadru de contract de delegare cu recomandarea de a fi utilizat de către beneficiarii proiectelor SMID.

Astfel, în prezent, contractele de delegare încheiate în cadrul proiectelor SMID includ indicatori de performanță și penalități, însă, în multe cazuri, modificate față de prevederile contractului cadru. În același timp, trebuie subliniat faptul că indicatorii de performanță propuși în cadrul contractului cadru nu mai corespund în totalitate cu prevederile legislației în vigoare. Prin urmare, chiar și în cazul în care contractele de delegare includ indicatori de performanță și penalități aferente, aceștia trebuie actualizați în conformitate cu prevederile legislației actuale și cu recomandările de mai jos.

Măsuri de implementare

Indicatorii de performanță din Anexa nr. 1 a OUG nr. 74/2018 sunt în legătura cu obiectivul de reciclare pentru următoarele activități:

- colectarea separată a deșeurilor municipale – cantitatea de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale;
- operarea stațiilor de sortare (se aplică numai stațiilor care sortează deșeurile reciclabile colectate separat și nu se aplică instalațiilor care tratează mecanic deșeurile colectate în amestec) – cantitatea totală de deșeurile trimise la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptate la stațiile de sortare;
- operarea instalațiilor de tratare mecano-biologică - cantitatea totală de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă trimise anual la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptate la instalația de tratare mecano-biologică.

Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 (1), g) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să includă în tarifele distincte ale beneficiarilor serviciului de salubritate contribuția pentru economia circulară numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.

Prin urmare, contractele de delegare trebuie să includă următorii **indicatori de performanță, suplimentari față de cei din Anexa nr. 1 a OUG nr. 74/2018:**

- pentru operarea stațiilor de compostare: cantitatea totală de deșeurile depozitate ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptate la stația de compostare (%) – 10%
- pentru operarea instalațiilor TMB: cantitatea totală de deșeurile depozitate ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptate la instalația TMB (%) – maxim 65%.

În completarea indicatorilor de performanță și a penalităților aferente pentru activitățile serviciului de salubritate, așa cum prevede OUG nr. 74/2018, este necesară aplicarea și de sancțiuni pentru beneficiarii serviciului de salubritate care nu colectează separat în mod corect deșeurile generate. Regulile de colectare separată a deșeurilor pe care beneficiarii serviciului de salubritate trebuie să le respecte sunt prezentate în Regulamentul de salubritate, acest document trebuind să prevadă și sancțiuni pentru nerespectarea acestora.

Sanctiunea propusă este ca beneficiarii serviciului care nu colectează în mod corect deșeurile să plătească tarife/taxe de 1,5 ori mai mari față de cele stabilite pentru colectarea corectă. Colectarea separată neconformă va fi constatată de operator în baza unei proceduri stabilite de UAT/ADI. Cazurile de colectare neconformă identificate vor fi raportate de către operator la UAT.

În cazul sistemelor în care contravaloarea serviciilor de salubritate se încasează prin tarif, operatorul va aplica tariful penalizator la beneficiarii serviciului. În cazul aplicării taxei, sancțiunea va fi aplicată de către UAT/ADI în baza raportărilor realizate de către operator.

Această sancțiune se propune a se aplica numai beneficiarilor casnici (care plătesc un singur tarif/taxă pentru colectarea deșeurilor). Deoarece la beneficiarii non-casnici facturarea se va

realiza în mod separat, pentru deșeurile reciclabile și celelalte categorii de deșeurii, nu este necesară aplicarea unei sancțiuni. În cazul în care operatorul economic colectează în amestec, va avea de plătit o factură mai mare decât în cazul în care colectează separat, tariful pentru colectarea deșeurilor reciclabile fiind mai redus decât cel pentru colectarea deșeurilor reziduale.

Măsurile care trebuie implementate pentru introducerea indicatorilor de performanță, a penalităților aferente și a sancțiunilor pentru beneficiarii serviciului de salubritate se referă la următoarele situații:

- instalații operate în baza unor contracte de delegare;
- instalații aflate în gestiune directă a UAT;
- instalații aparținând terților care tratează deșeurile municipale, care nu sunt operate în baza unor contracte de delegare.

Instalații operate în baza unor contracte de delegare

➤ *Modificarea Regulamentelor de salubritate*

Este necesară modificarea Regulamentelor de salubritate în sensul introducerii indicatorilor de performanță și a sancțiunilor pentru beneficiarii serviciului de salubritate care nu colectează separat în mod corect.

Regulamentul de salubritate trebuie să cuprindă indicatori de performanță pentru toate activitățile serviciului de salubritate prestate în aria UAT/ADI.

În legătură cu indicatorul de performanță asociat activității de colectare și transport, Regulamentul de salubritate trebuie să se completeze cu următoarele explicații privind modul de calcul a celor două cantități de deșeurii utilizate la calculul indicatorului.

Cantitatea de deșeurii reciclabile municipale colectate separat în aria de delegare reprezintă cantitatea totală colectată separat pe fracții, respectiv deșeurii din hârtie și carton, deșeurii de plastic și metal și deșeurii de sticlă, inclusiv impuritățile. Cantitatea reprezintă cantitatea acceptată anual de către stația/stațiile de sortare care deservește aria de delegare.

Cantitatea totală generată de deșeurii reciclabile municipale în aria de delegare se consideră ca fiind cantitatea totală de deșeurii reciclabile menajere, similare și din piețe colectate de către operator.

În vederea îndeplinirii indicatorului de 3% prevăzut în actul normativ, la instalațiile de tratament mecano-biologică care nu sunt prevăzute cu linii de sortare a deșeurilor reciclabile trebuie să se asigure construirea acestora.

Deoarece în cazul tuturor instalațiilor de tratament mecano-biologică procedurile de atribuire a contractelor de operare au fost finalizate sau sunt în curs de finalizare, construirea unei linii de sortare poate să fie transferată în sarcina operatorului, dacă valoarea acestei investiții se încadrează în pragul de 10% din valoarea totală a contractului. În acest caz tariful va fi modificat corespunzător.

Dacă valoarea depășește pragul de 10% din valoarea totală a contractului, investiția nu va mai putea fi realizată de operatorul instalației, urmând a fi realizată de către proprietarul acesteia, consiliul județean. În vederea recuperării acesteia, există varianta creșterii redevenței coroborată cu extinderea duratei contractului.

În plus față de indicatorul de 3% prevăzut de actul normativ, pentru operarea instalației de tratare mecano-biologică în documentația de atribuire se va introduce un nou indicator de performanță a cărui atingere asigură derularea procesului de tratare biologică în parametri stabiliți în etapa de proiectare: cantitatea de deșeurii trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeurii acceptată la instalația - maxim 65%.

Pentru stațiile de compostare, se va introduce un indicator de performanță pentru a se putea controla gradul de impurificare a deșeurilor acceptate la compostare: cantitatea de deșeurii trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeurii verzi acceptată la stația de compostare - 10%.

> Măsuri care trebuie incluse în contractele de delegare

Se recomandă introducerea în contractele de delegare a posibilității operatorilor stațiilor de sortare, respectiv a stațiilor de compostare de a refuza deșeurile reciclabile, respectiv biodeșeurile colectate separat cu un grad de impurificare mai mare de 25%, respectiv 10%. Acceptarea deșeurilor la cele două instalații se va realiza în baza unei proceduri de acceptare elaborată de ADI.

Actul normativ prevede obligativitatea introducerii de penalități pentru nerealizarea indicatorilor de performanță: Penalitatea care va fi introdusă în contract va fi plata de către operatorii serviciului a cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeurii destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți.

Instalații aflate în gestiunea directă a UAT

În vederea introducerii indicatorilor de performanță este necesară modificarea Regulamentului de salubritate în mod similar ca în cazul instalațiilor operate în baza unor contracte de delegare. În acest caz, neexistând un contract de delegare, Regulamentul de salubritate trebuie să includă și penalitățile aplicate în situația neîndeplinirii indicatorilor de performanță.

Instalații aparținând terților care gestionează deșeurii municipale, care nu sunt operate în baza unor contracte de delegare

Întrucât obligația aplicabilității acestor indicatori la această categorie de instalații este explicită, se recomandă ca autoritatea locală pentru protecția mediului să notifice operatorii acestor instalații, indicatorii de performanță urmând a fi introduși în autorizațiile de mediu.

2.6 Contribuția pentru economia circulară

Prevederea legală

Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 (1) literele g), h) și i) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și a deșeurilor reziduale „contribuția pentru economia circulară”. În plus, taxele/tarifele plătite de beneficiarii serviciului de salubritate trebuie să cuprindă costurile cu contribuția pentru economia circulară numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.

Conform Anexei nr. 5 a OUG nr. 74/2018 (Anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005), contribuția pentru economia circulară se plătește pentru deșeurile municipale și deșeurile rezultate din tratarea deșeurilor municipale destinate a fi eliminate prin depozitare, valoarea acestora fiind de 30 de lei/tonă începând cu 2019 și de 80 lei/tonă începând cu 2020.

Situația actuală

Modul de introducere a costurilor cu contribuția pentru economia circulară în taxele/tarifele plătite de beneficiarii serviciilor de salubritate nu este stabilit.

Măsurile de implementare

Modul de calcul al contribuției

În continuare este prezentat modul de calcul al contribuției în situația în care contractele cuprind toți indicatorii pentru operațiile de tratare a deșeurilor menționați în secțiunea anterioară.

- *Modul de calcul al contribuției în județele/UAT care nu tratează deșeurile reziduale în instalații TMB*

Pentru o mai facilă înțelegere, în continuare este prezentat fluxul deșeurilor în cazul județelor/UAT care nu tratează deșeurile reziduale în instalații TMB.

În funcție de sistemul implementat, colectarea separată se poate realiza astfel:

- 2 fracții (umed și uscat);
- 4 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă și deșeurile reziduale);
- 5 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, deșeurile verzi și deșeurile reziduale).

Deșeurile reciclabile colectate separat (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă), colectate în mod corect (cu un grad de impurificare de maxim 25%) sunt transportate la stația de sortare. Biodeșeurile colectate separat în mod corect (cu un grad de impurificare de maxim 5%) sunt transportate la stația de compostare. La depozit ajung deșeurile reziduale colectate separat și,

dacă este cazul, deșeurile reciclabile, respectiv biodeșeurile a căror grade de impurificare în recipientele de colectare depășesc valorile stabilite.

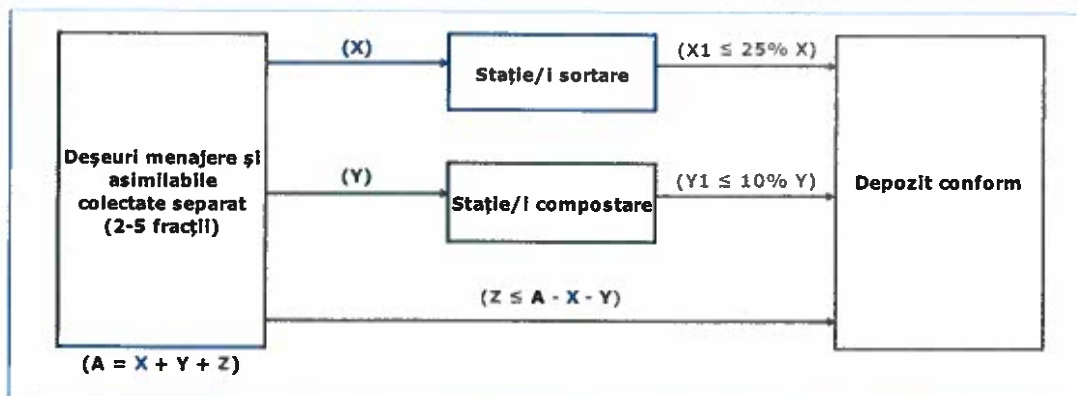


Figura 2-1: Fluxul deșeurilor în sistemele fără instalații TMB

unde,

A = cantitatea totală de deșeurii colectată

X = cantitatea de deșeurii reciclabile colectată separat și acceptată la stația/stațiile de sortare

Y = cantitatea de biodeșeurii colectată separat și acceptată la stația/stațiile de compostare

Z = cantitatea de deșeurii reziduale colectată și acceptată la depozitul conform

Cantitatea de deșeurii reciclabile colectată separat și acceptată la stația/stațiile de sortare se calculează, pentru fiecare an în parte, pe baza cantității de deșeurii reciclabile (în ipoteza unui procent de 30% din cantitatea totală de deșeurii municipale), cu respectarea indicatorilor de performanță asociați activității de colectare separată (40%, 50%, 60%, respectiv 70%) și luând în considerare un grad de impurificare în recipientul de colectare de 25%, astfel:

- 2019: $X = 30\% \times A \times 40\% \times 1,25$
- 2020: $X = 30\% \times A \times 50\% \times 1,25$
- 2021: $X = 30\% \times A \times 60\% \times 1,25$
- începând cu 2022: $X = 30\% \times A \times 70\% \times 1,25$

În mod similar, cantitatea de biodeșeurii colectată separat și acceptată la stația/stațiile de compostare se calculează, pentru fiecare an în parte, cu respectarea ratei minime de capturare stabilită în cadrul PNGD, luând în considerare procentul de biodeșeurii din deșeurii municipale (conform datelor de compoziție existente) și un grad de impurificare în recipientul de colectare de 10%.

Rata minime de capturare stabilite în cadrul PNGD pentru biodeșeurii este de 45% începând cu anul 2020. Rata de capturare reprezintă ponderea cantității de deșeurii colectată separat, exclusiv impurități, din cantitatea totală generată.

Costurile cu contribuția pentru economia circulară care trebuie incluse în taxa/tariful la beneficiarii serviciului de salubritate sunt doar cele aferente următoarelor cantități:

- reziduurile rezultate de la sortarea deșeurilor: X1, până la 25% din input (pentru valori mai mari de 25%, costul cu contribuția se plătește de către operator din surse proprii, neputând fi inclus în taxa/tarifal serviciului);

- reziduurile rezultate de la compostarea deșeurilor: Y1, până la 10% din input (pentru valori mai mari de 10%, costul cu contribuția se plătește de către operator din surse proprii, neputând fi inclus în taxa/tarifal serviciului);
- deșeurile reziduale colectate și trimise direct la depozitare: Z, până la valoarea rezultată (pentru valori mai mari decât valoarea rezultată, costul cu contribuția se plătește de către operatorul de colectare din surse proprii, neputând fi inclus în taxa/tarifal serviciului).

Exemplu privind modul de calcul al contribuției cazul în care nu tratează deșeurile reziduale în instalații TMB

Se pornește de la ipoteza că un UAT generează 100 tone de deșeurii menajere și asimilabile, cu următoarea compoziție: 30% deșeurii reciclabile, 50% biodeșeurii, 15% deșeurii reziduale și restul de 5% alte categorii de deșeurii (care nu ajung la depozitare).

În vederea îndeplinirii indicatorilor de performanță asociați activității de colectare, este necesară colectarea separată a următoarelor cantități de deșeurii reciclabile (hârtie/carton, plastic, metal și sticlă):

- 2019 – 15 tone (40% x 30 tone x 1,25);
- 2020 – 18,75 tone (50% x 30 tone x 1,25);
- 2021 – 22,5 tone (60% x 30 tone x 1,25);
- începând cu 2022 – 26,25 tone (70% x 30 tone x 1,25).

Așa cum actul normativ prevede, cantitatea de deșeurii reciclabile colectată separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către stația/stațiile de sortare.

În ceea ce privește biodeșeurii se asumă că se colectează separat următoarele cantități:

- 2019 – 13,75 tone (25% x 50 tone x 1,10)
- începând cu 2020 – 24,75 tone (45% x 50 tone x 1,10)

Astfel, aferent anului 2019, în taxa/tarifal la beneficiarii serviciului de salubritate pot fi descărcate costurile cu contribuția pentru economia circulară pentru următoarele cantități de deșeurii:

- reziduurii rezultate din sortarea deșeurilor – pentru maxim 3,75 tone (25% x 15 tone);
- reziduurii rezultate din compostare – pentru maxim 1,375 tone (10% x 13,75 tone);
- deșeurii care se depozitează fără a fi tratate – pentru maxim 71,25 tone (100 – 15 – 13,75 tone).

În situația în care sistemul de colectare nu atinge indicatorii de performanță stabiliți și se colectează separat cantități mai reduse de deșeurii reciclabile, cantitatea de deșeurii reziduale colectată este mai ridicată decât cantitatea maximă permisă a fi depozitată fără a fi tratată. Costurile cu plata contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile care depășesc vor fi

achitate de operatorul activității de colectare, fără a putea fi recuperate prin taxa/tarifal la beneficiari.

În situația în care input-urile acceptate la stația/stațiile de sortare, respectiv la stația/stațiile de compostare au un grad de impurificare mai ridicat și cantitatea de reziduuri care ajunge la depozit este mai mare decât cantitatea maximă rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță stabiliți, costurile cu plata contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile care depășesc vor fi achitate de operatorii instalațiilor din alte surse, fără a putea fi recuperate prin taxele/tarifele la beneficiari. Astfel este de așteptat ca operatorii acestor instalații să nu accepte deșeurile cu un grad de impurificare ridicat, așa cum se întâmplă în prezent.

În situația în care procesele de tratare în instalațiile TMB nu se desfășoară în conformitate cu manualele de operare și cantitatea de deșeurile care ajunge la depozitare este mai mare decât cantitatea maximă rezultată din aplicarea indicatorului de performanță, costurile cu plata contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile care depășesc vor fi achitate de operatorii instalațiilor din alte surse, fără a putea fi recuperate prin taxele/tarifele la beneficiari. Astfel este de așteptat ca operatorii acestor instalații să opereze instalațiile conform manualelor de operare.

- Modul de calcul al contribuției județele/UAT care tratează întreaga cantitate de deșeurile reziduale în instalații TMB

Pentru o mai facilă înțelegere, în continuare este prezentat fluxul deșeurilor în cazul județelor/UAT care tratează deșeurile reziduale în instalații TMB.

Deșeurile reciclabile colectate separat (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă), colectate în mod corect (cu un grad de impurificare de maxim 25%) sunt transportate la stația de sortare. Biodeșeurile colectate separat în mod corect (cu un grad de impurificare de maxim 5%) sunt transportate la stația de compostare. Deșeurile reziduale colectate separat precum și, dacă este cazul, deșeurile reciclabile, respectiv biodeșeurile a căror grade de impurificare în recipientele de colectare depășesc valorile stabilite sunt transportate la instalația TMB.

La depozit ajung reziduurile de la instalațiile de tratare a deșeurilor (sortare, compostare, TMB), precum și parte din deșeurile tratate în instalația TMB (fracție numită uneori și CLO).

În cazul acestui sistem, mai pot exista unele variații – de exemplu reziduurile de la sortare și compostare pot fi tratate în instalația TMB, anterior depozitării. Pentru simplitate, în continuare este prezentată numai situația din schemă.

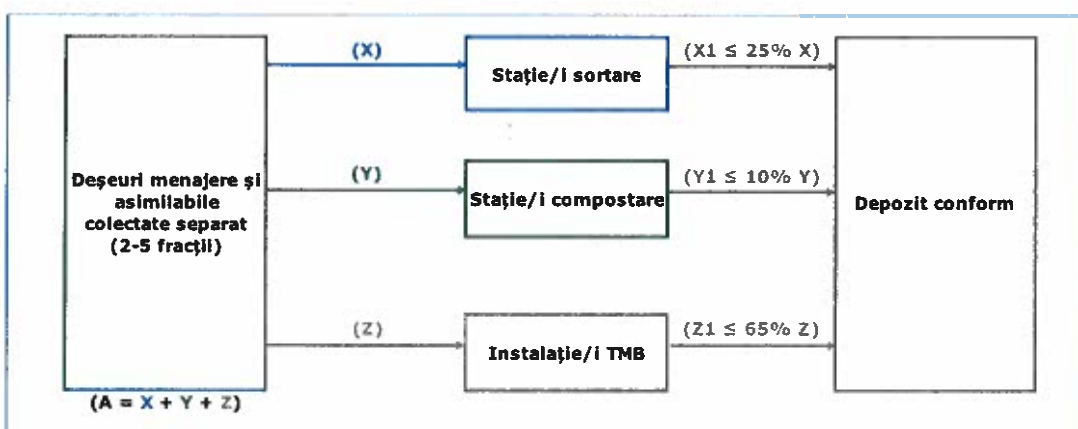


Figura 2-2: Fluxul deșeurilor în sistemele cu instalații TMB

unde,

A = cantitatea totală de deșeurile colectată

X = cantitatea de deșeurile reciclabile colectată separat și acceptată la stația/stațiile de sortare

Y = cantitatea de biodeșeurile colectată separat și acceptată la stația/stațiile de compostare

Z = cantitatea de deșeurile reziduale colectată și acceptată la instalația/instalațiile TMB

Cantitatea de deșeurile reciclabile, precum și cantitatea de biodeșeurile colectate separat și acceptate la instalațiile de tratare se calculează la fel ca în cazul prezentat anterior.

Costurile cu contribuția pentru economia circulară care trebuie incluse în taxa/tarifal la beneficiarii serviciului de salubritate sunt doar cele aferente următoarelor cantități:

- reziduurile rezultate de la sortarea deșeurilor: X1, până la 25% din input (pentru valori mai mari de 25%, costul cu contribuția se plătește de către operator din surse proprii, neputând fi inclus în taxa/tarifal la beneficiarii serviciului de salubritate);
- reziduurile rezultate de la compostarea deșeurilor: Y1, până la 10% din input (pentru valori mai mari de 10%, costul cu contribuția se plătește de către operator din surse proprii, neputând fi inclus în taxa/tarifal la beneficiarii serviciului de salubritate);
- reziduurile rezultate de la tratarea mecano-biologică a deșeurilor și fracția tratată mecano-biologic: Z1, până la 65 % din input (pentru valori mai mari de 65%, costul cu contribuția se plătește de către operator din surse proprii, neputând fi inclus în taxa/tarifal la beneficiarii serviciului de salubritate).

Deoarece întreaga cantitate de deșeurile colectată este transportată la instalații de tratare, la estimarea tarifalului pentru colectarea deșeurilor nu vor fi luate în considerare costul cu contribuția pentru economia circulară). Însă, operatorul activității de colectare va avea de plătit penalitățile propuse a fi incluse în contract pentru nerespectarea indicatorilor de performanță asociații activității.

Exemplu privind modul de calcul al contribuției cazul în care tratează deșeurile reziduale în instalație TMB

În continuarea exemplului de mai sus, aferent anului 2019, în taxa/tarifal la beneficiarii serviciului de salubritate pot fi descărcate costurile cu contribuția pentru economia circulară pentru următoarele cantități de deșeurile:

- reziduurile rezultate din sortarea deșeurilor – pentru maxim 3,75 tone (25% x 15 tone);
- reziduurile rezultate din compostare – pentru maxim 1,375 tone (10% x 13,75 tone);
- deșeurile tratate rezultate din MBT – pentru maxim 46,3125 tone (65% x (100 - 15 - 13,75 tone)).

În situația în care input-urile la stația/stațiile de sortare, respectiv la stația/stația de compostare au un grad de impurificare mai ridicat și cantitatea de reziduurile care ajunge la depozit este mai mare decât cantitatea maximă rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță stabiliți, costurile cu plata contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile care depășesc vor fi achitate de operatorii instalațiilor din alte surse, fără a putea fi recuperate prin taxele/tarifele la

beneficiari. Astfel este de așteptat ca operatorii acestor instalații să nu accepte deșeuri cu un grad de impurificare ridicat, așa cum se întâmplă în prezent.

În situația în care procesele de tratare în instalațiile TMB nu se desfășoară în conformitate cu manualele de operare și cantitatea de deșeuri care ajunge la depozitare este mai mare decât cantitatea maximă rezultată din aplicarea indicatorului de performanță, costurile cu plata contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile care depășesc vor fi achitate de operatorii instalațiilor din alte surse, fără a putea fi recuperate prin taxele/tarifele la beneficiari. Astfel este de așteptat ca operatorii acestor instalații să opereze instalațiile conform manualelor de operare.

Modul de introducere a costurilor cu contribuția pentru economia circulară în tarifele activităților serviciului de salubritate

Modul de implementare a introducerii contribuției cu economia circulară în tarifele activităților serviciului de salubritate este diferit, în funcție de etapa în care se află atribuirea activităților respective.

> UAT/ADI în care documentația de atribuire este în curs de pregătire

În cazul județelor care au implementate proiecte SMID se realizează o recalculare a tarifelor maxime ale activităților serviciului prin includerea costurilor cu contribuția.

În cazul UAT din județele în care nu sunt implementate SMID, în etapa de calculare a tarifelor maxime ale activităților serviciului se includ și costurile cu contribuția.

În ambele cazuri, fișa de fundamentare a tarifelor trebuie să includă costurile cu contribuția pentru economia circulară.

> UAT/ADI în care activitățile serviciului de salubritate au fost delegate

Operatorii activităților serviciului de salubritate vor solicita UAT/ADI modificarea tarifelor activităților în urma includerii costurilor cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri care ajung la depozitare corelat cu aplicarea indicatorilor de performanță. Solicitarea va fi realizată în conformitate cu prevederile legale. Modificarea tarifelor se va realiza prin acte adiționale la contractele existente.

În cazul UAT/ADI în care contravaloarea serviciilor de salubritate se încasează prin tarif, includerea costurilor cu contribuția va duce automat la creșterea tarifului de colectare și transport (care include și costurile cu tratarea deșeurilor) la beneficiarii serviciului. În cazul încasării contravaloarei serviciului prin taxă, UAT/ADI va recalcula nivelul taxei la beneficiari în urma modificării tarifelor activităților.

În situația taxei de salubritate, când UAT/ADI plătește toți operatorii serviciului de salubritate, exclusiv operatorul depozitului, în cazul în care operatorii duc la depozitare cantități mai mari decât cele aferente indicatorilor de performanță, aceștia trebuie să plătească operatorului depozitului contravaloarea tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară pentru cantitatea suplimentară.

În situația taxei de salubritate, când UAT/ADI plătește toți operatorii serviciului de salubritate, inclusiv operatorul depozitului, în cazul în care operatorii duc la depozitare cantități mai mari decât cele aferente indicatorilor de performanță, aceștia trebuie să plătească UAT/ADI contravaloarea tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară pentru cantitatea suplimentară. UAT/ADI va plăti operatorului depozitului banii încasați.

Plata de către operatorii a contravalorii tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară pentru cantitatea suplimentară depozitată este penalizată (a se vedea secțiunea 2.5 – Măsurile de implementare).

Modul de introducere a costurilor cu contribuția pentru economia circulară în tarifele/taxele plătite de beneficiarii serviciului de salubritate

Așa cum actul normativ prevede, în taxa/tarifal serviciului de salubritate pot fi incluse numai acele costuri cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate, aferente îndeplinirii indicatorilor de performanță stabiliți. Suportarea contribuției pentru cantitățile care depășesc este în sarcina operatorilor serviciului.

Pornind de la tarifele activităților serviciului (care cuprind costurile cu contribuția pentru economia circulară, conform celor prezentate mai sus) și în baza cantităților de deșeuri gestionate se determină valoarea tarifelor/taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului. Astfel, beneficiarii serviciului vor achita contravaloarea prestării serviciului cu contribuția inclusă.

Sumele încasate de la beneficiarii serviciului ajung (acolo unde este cazul prin intermediul UAT/ADI) la operatorii serviciului și, într-un final, la operatorul depozitului care va plăti contribuția la AFM.

În Anexele 1, 2 și 3 ale prezentului document, care conțin modele pentru calculul tarifelor distincte, este evidențiat și costul cu contribuția pentru economia circulară.

3. INSTRUCȚIUNI PRIVIND MODIFICAREA CONTRACTELOR DE DELEGARE ÎN VEDEREA APLICĂRII PREVEDERILOR ACTULUI NORMATIV

Atât Legea 51/2006 cât și Legea 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

- Gestiune directă
- Gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

În cazul gestiunii directe, atunci când gestiunea serviciului este realizată în baza unei hotărâri de dare în administrare sau a unui contract de delegare atribuit direct conform prevederilor art. 28, alin. (2¹) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul Serviciului, Caietul de Sarcini și contractul de delegare atribuit direct, după caz, vor fi modificate în sensul includerii prevederilor OUG nr. 74/2018 și ulterior aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

În cazul gestiunii delegate, atunci când gestiunea serviciului de salubritate se realizează în baza unor contracte de delegare atribuite conform prevederilor legale aplicabile, modalitatea de includere a prevederilor OUG nr. 74/2018 în documentațiile de atribuire a contractelor de delegare diferă, după cum urmează:

1. Situația unităților administrativ-teritoriale a căror Documentații de Atribuire nu a fost încă transmise spre publicare în SEAP/SICAP
2. Situația unităților administrativ-teritoriale a căror Documentații de Atribuire au fost publicate în SEAP/SICAP
3. Situația unităților administrativ-teritoriale care au atribuit contractele de delegare unor operatori economici

Referitor la județele care se află în curs de implementare a proiectelor SMID, având în vedere termenul până la care trebuie finalizate aceste proiecte, în cazul județelor a căror proiecte SMID sunt încă nefuncționale și procedurile de atribuire a contractelor de delegare au fost publicate în SEAP/SICAP, modificarea contractelor de delegare se va face după atribuirea acestora operatorilor economici desemnați câștigători ai procedurilor respective, conform secțiunii 3.3 din prezenta notă.

Situația unităților administrativ-teritoriale a căror Documentații de Atribuire nu a fost încă transmise spre publicare în SEAP/SICAP

În această situație în care Documentațiile de Atribuire pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nu au fost încă transmise spre publicare în SEAP/SICAP, documentațiile (caiete de sarcini, contracte de delegare împreună cu toate anexele) vor fi modificate astfel încât să cuprindă prevederile OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, în conformitate cu cele prezentate în secțiunea 2.

Situația unităților administrativ-teritoriale a căror Documentații de Atribuire au fost publicate în SEAP/SICAP

În această situație trebuie avute în vedere următoarele etape ale procedurii de atribuire a contractului de delegare:

- În cazul în care procedura de atribuire se află în etapa de pregătire a ofertelor, prevederile OUG 74/2018 vor fi incluse în Documentația de Atribuire în baza unor clarificări/măsuri de remediere publicate de autoritatea/entitatea contractantă.
- În cazul în care procedura de atribuire se află în etapa de evaluare a ofertelor depuse de operatorii economici, prevederile actului normativ vor fi incluse în Documentația de Atribuire după semnarea contractului de delegare, în baza unui act adițional la acesta, conform secțiunii 3.3 din prezentul document.

Situația unităților administrativ-teritoriale care au atribuit contractele de delegare unor operatori economici

În această situație contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate deja atribuite unor operatori economici vor fi modificate în baza unui act adițional la contractul de delegare în sensul includerii prevederilor OUG nr. 74/2018, în conformitate cu cele prezentate în secțiunea 2. Modificarea unui contract de delegare prin act adițional presupune parcurgerea următoarelor etape:

1. Revizuirea Regulamentului Serviciului de Salubritate conform celor prezentate în secțiunea 2 din prezentul document;
2. Publicarea Regulamentului Serviciului de Salubritate, spre consultare publică conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
3. Revizuirea Caietului de Sarcini conform celor prezentate în secțiunea 2 din prezentul document;
4. Revizuirea Programului de Investiții, în cazul în care sunt necesare noi investiții iar acestea vor fi realizate de către Delegat, sau revizuirea Inventarului Bunurilor de Retur și a Procesului-Verbal de Predare-Primire a acestora, în cazul în care investițiile necesare sunt realizate de Delegatar;

5. Revizuirea, sau acolo unde nu există, adăugarea ca anexă la contractul de delegare, a Indicatorilor de Performanță și penalitățile aferente pentru gestionarea deșeurilor municipale, conform celor prezentate în secțiunea 2 din prezentul document;
6. Înaintarea de către Delegatar către Delegat a solicitării de modificare a sistemului de colectare/tratare a deșeurilor municipale;
7. Înaintarea de către Delegat către Delegatar a solicitării de modificare a tarifelor conform noilor cerințe, solicitare fundamentată cu elementele utilizate la fundamentarea tarifelor oferite;
8. Elaborarea Notei Justificative privind necesitatea și modalitatea încheierii Actului Adițional, conform celor prezentate în prezenta secțiune;
9. Elaborarea Actului Adițional cu precizarea clară a tuturor clauzelor/anexelor care se modifică, cum vor fi acestea citite și înțelese începând cu data semnării actului adițional, precum și adăugarea de noi prevederi, dacă este cazul;
10. Aprobarea Actului Adițional împreună cu toate anexele sale și a tarifelor modificate, prin Hotărâri ale Consiliilor Locale din aria delegată;
11. Aprobarea Actului Adițional împreună cu toate anexele sale și a tarifelor modificate, în cadrul A.G.A. ADI;
12. Semnarea Actului Adițional.

Posibilitatea de modificare a contractelor de delegare atribuite

În funcție de modalitatea de alocare a riscurilor, contractele de delegare pot fi contracte de achiziție publică de servicii sau contracte de concesiune de servicii.

Atunci când contractele de delegare sunt contracte de concesiune de servicii, modificarea acestora se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare sau ale OUG 34/2006, așa cum a fost aceasta modificată și actualizată până la data abrogării ei, în funcție de momentul derulării procedurii de atribuire a contractului și actul normativ aplicabil la data respectivă.

➤ Modificarea contractelor de delegare conform prevederilor Legii 100/2016

Potrivit dispozițiilor art. 101, alin. (1) din Legea nr. 100/2016, contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când *“modificările, indiferent dacă sunt sau nu evaluabile în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele inițiale ale concesiunii de lucrări sau ale concesiunii de servicii sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a valorii sau orice alte opțiuni.”*

Pentru a nu reprezenta o modificare a contractului inițial, ci doar aplicarea prevederilor acestuia, astfel de schimbări trebuie să fie prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului sau orice alte opțiuni.

Astfel, pentru ca o modificare a unui contract de delegare să poată fi realizată prin aplicarea mecanică a clauzelor contractuale, este necesar ca aceasta:

- să fi fost clar anticipată în proiectul de contract din documentația de atribuire printr-o „clauză de schimbare”, cunoscută de către toți ofertanții;

- să rezulte exclusiv din aplicarea „mecanică” a acestei „clauze de schimbare” din contractul initial.

Prin Contractul Cadru de Delegare a gestiunii serviciului de salubritate sau a unor activități componente ale acestuia, elaborat în cadrul unui proiect JASPERS și recomandat de Ministerul Fondurilor Europene, sunt prevăzute clauze clare de revizuire în cazul apariției unor modificări legislative, astfel:

- i. Contractul conține clauze referitoare la adaptarea serviciului prestat la modificările legislative

“Art. 8 Obligațiile Delegatului

a) să asigure prestarea Serviciului conform prevederilor contractuale și cu respectarea Regulamentului Serviciului (Anexa nr. 1 la Contract) și Caietului de Sarcini ale Serviciului (Anexa nr. 2 la Contract), a prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare, într-o manieră eficientă, în conformitate cu Legea și Bunele Practici Comerciale;

(...)

e) să accepte modificarea Programului de Operare și a cerințelor tehnice, așa cum sunt aceste detaliate în Caietul de Sarcini al Serviciului ori de câte ori va fi necesar din cauza modificării regulamentelor locale privind gestionarea deșeurilor, în cazul în care respectivele modificări sunt făcute pentru alinierea prevederilor regulamentelor locale la reglementari naționale;”

Potrivit art. 1 - Definiții din Contractul Cadru, Legea este definită ca fiind orice normă de drept aplicabilă în România, dar fără vreo referire la o anumită perioadă de timp. Astfel, se consideră că în art. 8 mai sus menționat se face referire la legea aplicabilă la momentul prestării serviciului, așadar, Delegatul este obligat, prin prevederile de la art. 8, lit. a), să adapteze Serviciul în caz de modificare a legii incidente.

Prevederile art. 8, lit. e) sunt și mai elocvente în acest sens, prin urmare, contractul de delegare cadru prevede în mod clar și explicit faptul că Delegatul este obligat să pună în aplicare eventualele modificări legislative.

- ii. Contractul conține clauze referitoare la modificarea/ajustarea tarifului

“Art. 10 Tariful

(3) Tarifele vor fi modificate sau ajustate în conformitate cu metodologia aplicabilă, adoptată de Autoritatea de Reglementare.”

Metodologia la care se face referire este cea stabilită prin Ordinul 109 / 2007 emis de ANRSC. Ordinul diferențiază ajustările (în special pentru evoluția costurilor) și modificările.

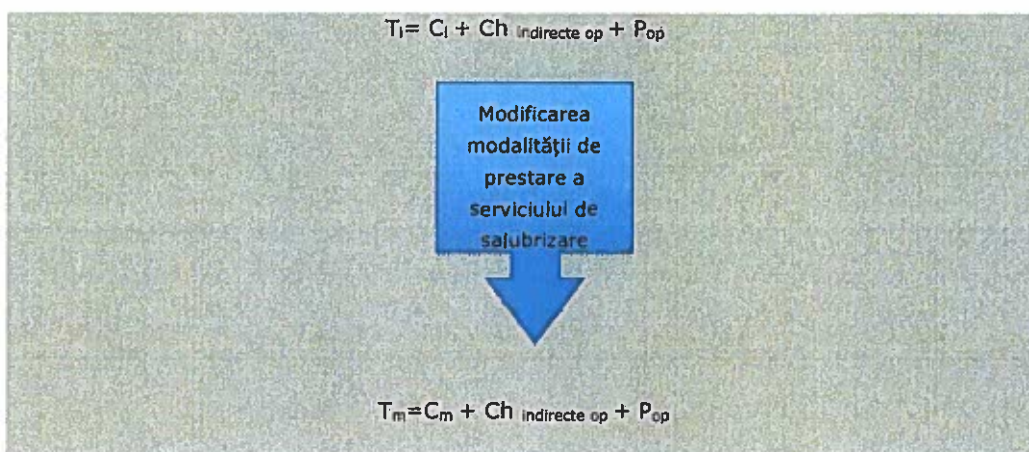
Potrivit art. 15 din Ordinul 109/2007, cazurile în care se pot face modificări sunt următoarele:

“a) la modificarea majoră a costurilor, determinată de punerea în funcțiune a unor utilaje pentru îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora;

b) pentru cazurile care conduc la modificarea structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv;

c) la modificările determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă.”

Modificarea tarifelor ca urmare a schimbării modalității de prestare a serviciului de salubritate în conformitate cu noile prevederi legislative nu reprezintă o modificare discreționară intervenită pe durata derulării contractelor de delegare, tarifele fiind modificate doar ca urmare a creșterii costurilor de operare, după cum urmează:



Unde:

T_1 - tarif inițial

C_i - costuri directe inițiale

$Ch_{\text{indirecte op}}$ - cheltuieli indirecte operator

P_{op} - profit operator

T_m - tarif modificat

C_m - costuri directe modificate

$Ch_{\text{indirecte op}}$ - cheltuieli indirecte operator

P_{op} - profit operator

După cum se poate observa, costurile directe de operare vor crește datorită schimbării modalității de prestare a serviciului conform noilor prevederi legale, ceea ce va determina o creștere a tarifului, însă atât cheltuielile indirecte cât și profitul operatorului rămân constante.

Dacă pentru contractele de achiziție încheiate în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 sau ale Legii nr. 99/2016, normele metodologice de aplicare a acestor legi prevăd ajustarea (prin efectul legii) prețului în cazul apariției unor modificări legislative al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului (art. 164, alin. (4) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 158, alin. (4) din HG 394/2016 cu modificările și completările ulterioare), o asemenea posibilitate de ajustare a prețului prin efectul legii nu este însă prevăzută pentru contractele încheiate în baza Legii 100/2016.

iii. Contractul conține clauze referitoare la menținerea echilibrului economico-financiar în cazul apariției unor modificări legislative

Art. 34, alin. (3) prevede următoarele:

“(3) În situația în care, independent de Delegat și de voința sa, Modificări Legislative, constrângeri tehnice, economice, financiare sau, în general, evenimente neprevăzute care nu constituie evenimente de Forță Majoră astfel cum sunt acestea definite de prezentul Contract, datorate sau nu Delegatarului, alterează echilibrul economico-financiar al prezentului Contract, și

dacă dezechilibrul rezultat nu poate fi remediat prin modificările / ajustările de tarife, Părțile se obligă să renegocieze termenii și condițiile prezentului Contract, în scopul restabilirii echilibrului economico-financiar al Contractului.”

Astfel, contractul prevede că, în cazul unor Modificări Legislative, chiar dacă nu sunt aplicabile prevederile metodologiei stabilite prin Ordinul nr. 109/2007, se va restabili echilibrul economico-financiar al contractului. Chiar dacă nu este stabilită o formulă concretă în acest sens, reperul principal este clar definit, respectiv menținerea echilibrului economico-financiar al contractului (acoperirea costurilor suplimentare și menținerea profitului inițial).

Sintagma Modificări Legislative este definită la art. 1 din Contractul Cadru, după cum urmează: *“orice intrare în vigoare, modificare, completare, suspendare, abrogare (totală sau parțială) a oricărei Legi astfel cum este definită mai sus sau orice alt eveniment cu efect similar, intervenit după Data Intrării în Vigoare a Contractului.”* Trebuie precizat faptul că mențiunea temporală *“intervenit după Data Intrării în Vigoare a Contractului”* se aplică pentru *“orice alt eveniment”*, nu și pentru *“orice intrare în vigoare”*.

Astfel, este rezonabil ca prevederile de mai sus să fie interpretate ca aplicându-se pentru orice modificare legislativă intervenită în perioada de derulare a procedurii de atribuire a unui contract de delegare, după data limită de depunere a ofertelor, și care afectează elementele care au stat la baza elaborării ofertei și asupra cărora s-a fundamentat prețul ofertei.

Concluzionând cele prezentate mai sus, Contractul de Delegare Cadru prevede în mod clar faptul că:

- serviciul va fi adaptat în caz de modificare a legislației astfel încât să fie prestat în conformitate cu prevederile legislative în vigoare și aplicabile (în orice moment);
- delegatul va primi o compensare financiară, fie prin aplicarea unei modificări de tarif, fie (dacă nu sunt aplicabile condițiile pentru modificarea tarifului) prin restabilirea echilibrului economico-financiar al contractului.

Potrivit Instrucțiunii ANAP nr. 3/2017, aplicarea clauzelor de schimbare este considerată „mecanică” în momentul în care nu presupune ca vreo decizie să fie luată de către vreo parte contractantă (sau de către persoane acționând în numele unei părți contractante, cum ar fi proiectantul, diriginți de șantier sau ingineri consultanți în cadrul contractelor FIDIC) în legătură cu oportunitatea modificării, ori modificările care se impun la contractele de delegare deja atribuite sau în curs de atribuire (a căror procedură de atribuire se află în etapa de evaluare a ofertelor depuse de operatorii economici) se datorează intrării în vigoare a OUG nr. 74/2018.

Din modalitatea de reglementare a art. 101 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, nu rezultă impunerea de către legiuitor a vreunui prag valoric limitativ cu privire la creșterea/micșorarea prețului contractului ca urmare a aplicării mecanice a prevederilor acestuia, însă, potrivit normelor metodologice de aplicare a prevederilor legii 100/2016, noua valoare a contractului, rezultată în urma unei modificări, nu poate să depășească pragurile prevăzute de Legea 100/2016 sau de Normele sale metodologice pentru publicarea unui anunț de concesiune sau a unui anunț de participare simplificat, sau să fi impus organizarea unei alte proceduri de atribuire decât cea aplicată pentru atribuirea contractului de concesiune respectiv.

Totodată, în cazul în care, pentru respectarea indicatorilor de performanță prevăzuți de OUG nr. 74/2018, se impune modificarea contractelor de delegare în sensul realizării unor investiții constând în execuția unor lucrări care exced obiectului contractului de delegare, investițiile respective vor fi realizate în baza unui contract de achiziție publică atribuit distinct prin una din procedurile prevăzute de legea 98/2016.

➤ **Modificarea contractelor de delegare conform prevederilor OUG nr. 34/2006**

Potrivit dispozițiilor art. 116 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, „(1) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunilor de lucrări sau a concesiunilor de servicii inițiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(...)

(4) Contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.”

Așadar, deși în prezent OUG nr. 34/2006 împreună cu normele sale de aplicare aprobate prin HG nr. 925/2006, sunt acte normative abrogate, acestea produc în continuare efecte pentru contractele încheiate în baza prevederilor lor înainte de data abrogării, ceea ce înseamnă că, în baza principiului **“accessorium sequitur principale”**, inclusiv actele adiționale prin care se aduc modificări la contractele încheiate sub imperiul OUG nr. 34/2006 trebuie realizate cu respectarea dispozițiilor aceluiași act normativ și ale normelor sale de aplicare.

Urmare a jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene și având în vedere necesitatea asigurării unui cadru legal cu privire la interpretarea în mod unitar a modificărilor contractuale în timpul perioadei de derulare a unui contract, ANAP a emis Instrucțiunea nr. 1/2016 privind modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate. Această instrucțiune utilizează trei concepte în analiza modificărilor contractuale:

- aplicare mecanică a clauzelor contractuale;
- modificări nesubstanțiale și
- modificări substanțiale.

Aceeași împărțire a modificărilor contractuale se regăsește și în noua legislație în materia achizițiilor publice, cazurile în care poate avea loc modificarea contractului de concesiune fiind în prezent reglementate de art. 101-109 din Legea 100/2016.

Potrivit instrucțiunii ANAP nr. 1 din 2 martie 2016, modificarea contractelor de achiziție publică se poate face prin stricta aplicare a prevederilor contractului, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- a) *“Clauzele contractuale de schimbare trebuie să fie menționate în documentația de atribuire și trebuie să precizeze limitele și natura posibilelor modificări / suplimentări, precum și condițiile în care se poate recurge la ele. Ele nu trebuie să prevadă modificări/suplimentări care ar schimba caracterul general al contractului;*
- b) *Schimbările trebuie să fie clar anticipate în contract prin “clauze de schimbare”, cunoscute de către toți ofertanții și care indică o metodă obiectivă de calcul a prețului final ce urmează a fi plătit, pentru a evita orice modificare discreționară pe durata execuției contractului care ar putea afecta condițiile competiției inițiale*

- c) *Rezultă exclusiv din aplicarea "mecanică" a "clauzelor de schimbare" din contractul inițial, cu excluderea oricăror altor modificări ale cerințelor contractului inițial. Aplicarea clauzelor de schimbare este considerată "mecanică" în momentul în care nu presupune ca vreo decizie să fie luată de către vreo parte contractantă (sau de către persoane acționând în numele unei părți contractante) în legătură cu oportunitatea modificării, dar care este "mecanică" din moment ce contractul prevede în mod clar și explicit faptul că, în anumite cazuri, evenimente sau circumstanțe, o schimbare va fi implementată"*

În această categorie poate fi inclusă și situația reglementată de art. 101 din legea 100/2016, astfel că, atât clauzele Contractului de Delegare Cadru, cât și modalitatea de înțelegere a acestora prezentate în secțiunea **"Modificarea contractelor de delegare conform prevederilor Legii 100/2016"**, își găsesc aceeași interpretare și aplicabilitate și atunci când Contractele de Delegare au fost atribuite în baza prevederilor OUG 34/2006.

În măsura în care contractele de delegare atribuite (sau în curs de atribuire - a căror procedură de atribuire se află în etapa de evaluare a ofertelor depuse de operatorii economici) nu cuprind clauzele de modificare prevăzute de Contractul de Delegare Cadru mai sus amintite, iar modificarea contractuală nu se încadrează în prevederile art. 101 din Legea 100/2016, respectiv ale art. 97, alin. (2), lit. a) din HG nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor OUG nr. 34/2006 coroborate cu prevederile art. 2 și 3 din instrucțiunea ANAP nr. 1/2016, devin incidente prevederile art. 107 din Legea 101/2016, respectiv ale art. 122, lit. (i) din OUG 34/2006, după caz.

Potrivit dispozițiilor OUG nr. 74/2018, până la data de 30 noiembrie 2018 trebuie să fie aprobate hotărârile autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale de respectare a prevederilor actului normativ, iar modificările impuse trebuie implementate de fiecare unitate administrativ-teritorială începând cu 1 ianuarie 2019. Însă, având în vedere numărul mare de situații în care sunt necesare investiții suplimentare pentru conformarea cu prevederile OUG nr. 74/2018, precum și timpul necesar pentru aprobarea tuturor documentațiilor aferente în baza cărora se poate face implementarea actului normativ, implementarea dispozițiilor OUG nr. 74/2018 nu se poate realiza cu respectarea termenelor mai sus menționate.

În situația județelor care implementează proiecte SMID iar acestea nu sunt funcționale și nici Documentațiile de Atribuire a Contractelor de Delegare nu au fost publicate în SEAP/SICAP, riscurile sunt de aplicare a penalităților prevăzute de OUG nr. 74/2018, respectiv de restituire parțială sau totală a sumei alocate ca finanțare nerambursabilă.

În final trebuie precizat faptul că, indiferent de condițiile inițiale ale procedurii de atribuire a unui contract de delegare, sau de clasamentul rezultat în urma evaluării ofertelor depuse de operatorii economici, prevederile OUG nr. 74/2018 trebuie respectate și implementate de fiecare unitate administrativ-teritorială, ceea ce implică modificarea contractelor de delegare.